

Webinaire Couverture et desserte en équipements dans la Loire

■ Pourquoi observer l'accès aux équipements ?

- Comprendre les **déséquilibres territoriaux**
- Observer si l'**offre** peut correspondre aux **besoins** de la population, au-delà de la seule offre en transport
- Développer un outil d'**aide à la décision**
- Répondre à une **interrogation** du préfet sur la possibilité d'observer cette thématique à l'infra-communal, lors de la conférence des territoires ligériens 2020

Comment observer l'accès aux équipements ?

1 – Présentation de la donnée utilisée : la base permanente des équipements

2 – Comment mesurer l'accessibilité ?

3 – Les problématiques observées



La donnée utilisée : la base permanente des équipements

- **Une donnée annualisée distribuée en accès libre** par l'INSEE : les traitements sont réalisés sur le millésime 2018
- **Près de 190 types d'équipements** différents recensés et géolocalisés, dans 7 domaines (services aux particuliers, commerces, santé, enseignement, transports et déplacements, loisirs et culture, et tourisme)
- Deux grandes classifications proposées : les **gammes** et les **paniers**

■ Gamme ou panier d'équipements ?

– **3 gammes : proximité, intermédiaire ou supérieur** / indexées sur la « rareté » de l'équipement / utilisation pour déterminer des **pôles urbains** ou des **centralités**.
111 types d'équipements classés dans les gammes.

– **4 types de panier : jeunes, famille, seniors et vie courante** / indexés sur l'usage et/ou le besoin par rapport à la population ciblée / des paniers comprenant entre 14 et 22 équipements, à valeur d'échantillon-témoin

Les 4 paniers d'équipements

- **Le panier « vie courante »** : composé de 22 équipements et services, compte ceux dont la fréquence d'usage et le besoin au quotidien sont les plus importants.
- **Le panier « jeunes/étudiants »** : 16 équipements dont l'usage et les besoins correspondent à une population comprise entre 19 et 29 ans. Les lycées et les infrastructures d'enseignement supérieur sont retenus, mais pas les collèges.

Les 4 paniers d'équipements

- **Le panier « senior »** : 14 équipements principalement liés à la santé, aux services à la personne, aux loisirs et au sport, dont l'usage est régulier pour les personnes de 65 ans et plus.
- **Le panier « parents/familles »** : 22 équipements et services correspondant aux besoins d'une famille avec enfant de moins de 18 ans.

Les 4 paniers d'équipements

panier jeune	panier senior	panier parents	panier vie courante
Réseau de proximité Pôle Emploi	Magasin d'optique	Réseau de proximité Pôle Emploi	Banque Caisse d'épargne
Ecoles de conduite	Urgence	Collège	Ecoles de conduite
Agence travail temporaire	Médecin omnipraticien	Lycée enseign. gén. - tech.	Coiffure
Centre formation d'apprentis (hors agri.)	Spécialiste Cardiologie	Ecole maternelle	Restaurant
Spécialiste en Gynécologie	Infirmier	Ecole élémentaire	Police, gendarmerie
Gare (E107, E108, E109)	Masseur kinésithérapeute	Urgence	Bureau de poste, relais poste, agence postale
Bassin de natation	Pharmacie	Maternité	Supermarché
Tennis	Laboratoire d'analyses médicales	Spécialiste Pédiatrie	Boulangerie
Athlétisme	Personnes âgées - hébergement	Spécialiste en Gynécologie	Librairie papeterie journaux
Cinéma	Personnes âgées - soins à domicile	Sage-femme	Station service
Salle ou terrain multisports	Personnes âgées - service d aide	Orthophoniste	Epicerie, supérette
Salle de sport spécialisée	Bassin de natation	Orthoptiste	Collège
Lycée d'enseignement général et/ou techno.	Cinéma	Etablissement d'accueil du jeune enfant	Ecole maternelle
Lycée d'enseignement professionnel	Salle ou terrain multisports	Enfants handicapés - soins à domicile	Ecole élémentaire
Enseignement supérieur non universitaire		Gare	Médecin omnipraticien
Enseignement supérieur universitaire		Bassin de natation	Chirurgien dentiste
		Tennis	Infirmier
		Athlétisme	Pharmacie
		Terrains de grands jeux	Laboratoire d'analyses médicales
		Cinéma	Personnes âgées - service d aide
		Salle ou terrain multisports	Etablissement d'accueil du jeune enfant
		Salle de sport spécialisée	Salle ou terrain multisports

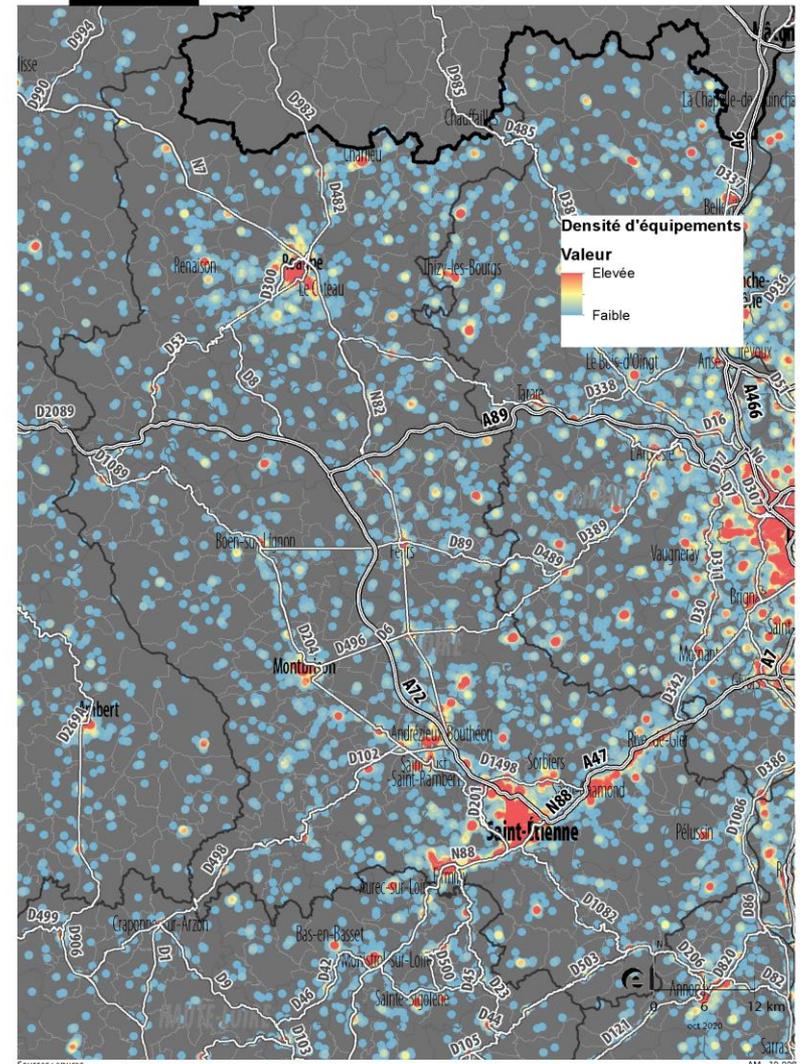
Les équipements dans la Loire

Près de **22 000 équipements**

Une **densité très hétérogène**
sur l'ensemble du territoire

Densité d'équipements dans le département de la Loire

Observatoire des équipements

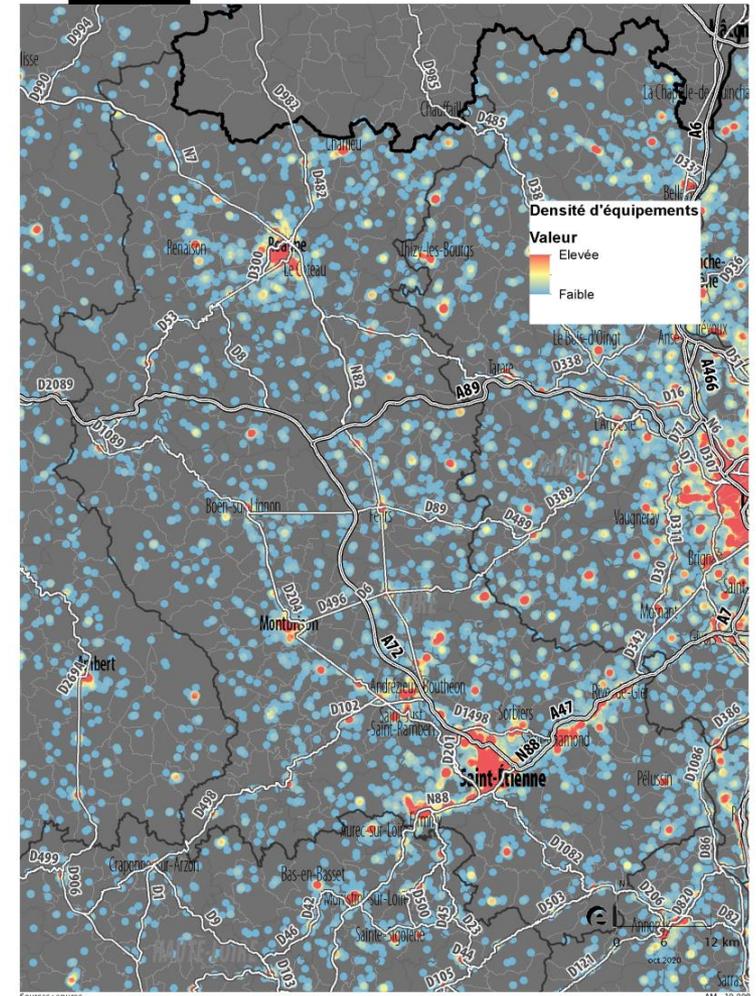


Les équipements dans la Loire

équipements / pour 10 000 hab	panier senior	panier jeunes	panier famille	panier vie courante	population
CC du Pays d'Urfé	29	69	65	165	5212
CC des Vals d'Aix et Isable	30	53	67	139	5990
CC du Pilat Rhodanien	18	44	36	115	16771
CC des Monts du Pilat	21	48	44	127	15144
CC du Pays entre Loire et Rhône	24	48	49	126	13867
CC Charlieu-Belmont	32	57	48	130	23357
CC des Monts du Lyonnais	27	47	54	118	4582
CC de Forez-Est	22	57	37	122	63656
CA Loire Forez Agglomération Lfa	18	47	35	108	100486
CA Roannais Agglomération	23	52	38	128	109553
Loire	20	54	34	123	762941
AuRA (Hors Métropole)	23	54	41	131	5425500
Saint-Etienne Métropole	18	56	30	126	404323
Métropoles AuRA (hors SEM)	19	55	30	125	2120300

Densité d'équipements dans le département de la Loire

Observatoire des équipements

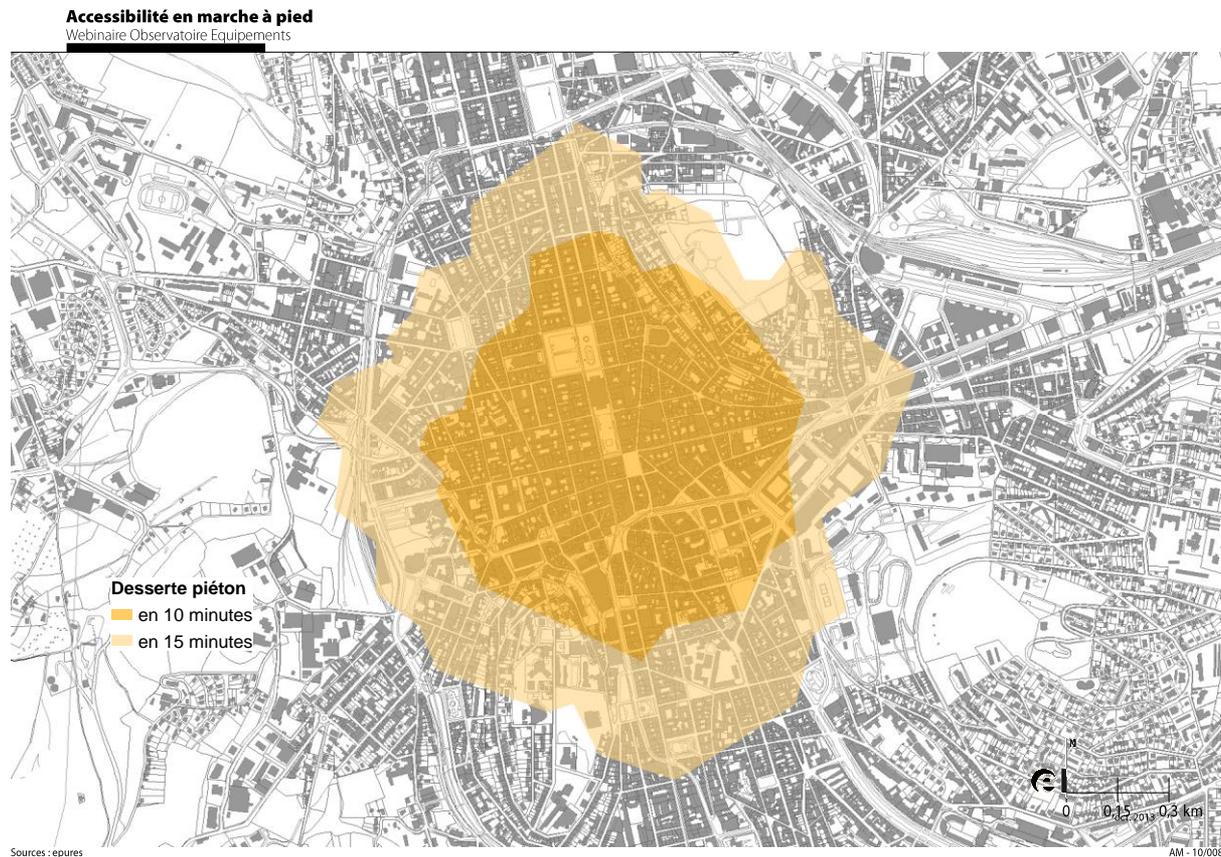


Comment mesurer l'accessibilité ?

- **Associer les outils d'accessibilité** de l'Agence avec le carroyage de l'INSEE
- **epures dispose de 2 types d'outil** : Network Analyst et l'outil accessibilité associé au modèle de déplacements
 - Network, échelle « libre », associée à la bdTopo, **modes voiture, piéton voire vélo**. Paramétrage simple
 - Outil accessibilité, échelle SCOT Sud Loire, proche Haute-Loire, région lyonnaise, **modes voiture, piéton et TC**. Paramétrage complexe

Comment mesurer l'accessibilité ?

– Représentation de l'accessibilité avec Network



Comment mesurer l'accessibilité ?

– Représentation de l'accessibilité avec Network

Exemple de calcul de desserte et équipements
Webinaire Observatoire Equipements



Comment mesurer l'accessibilité ?

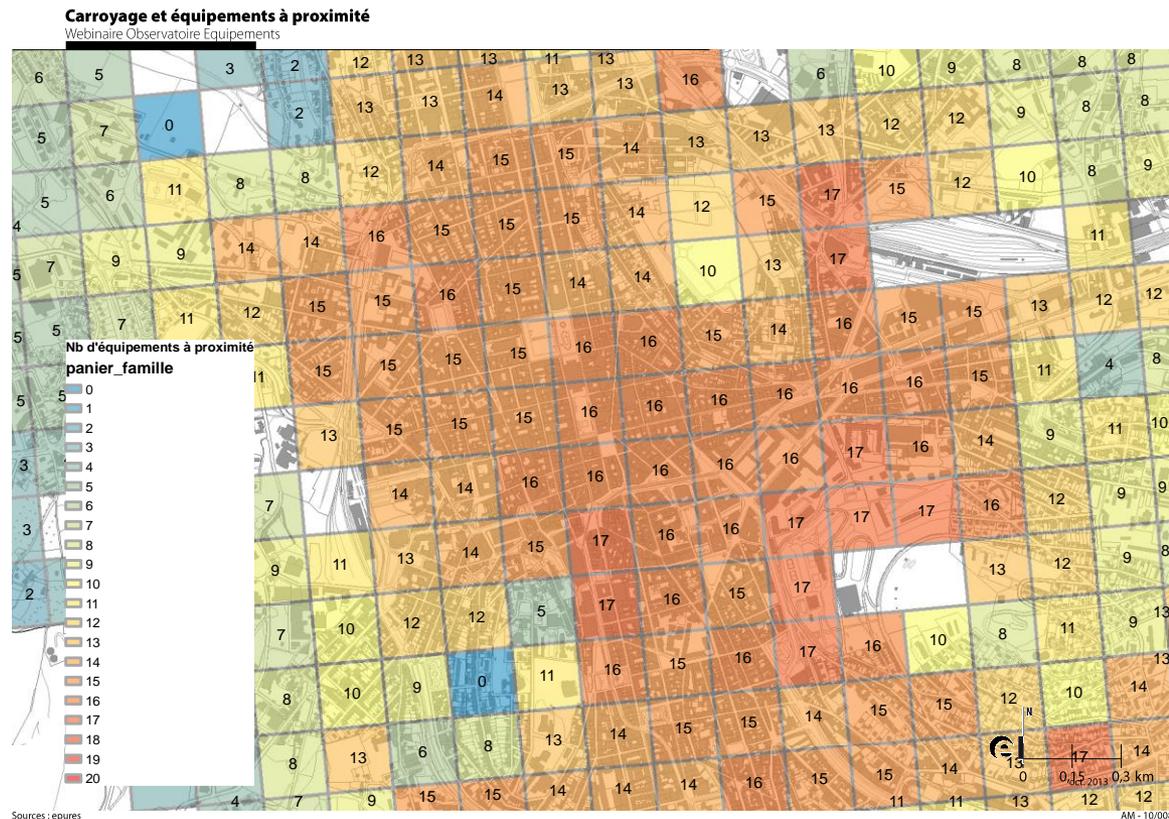
-Représentation du carroyage

Carroyage : exemple du nombre d'habitants
Webinaire Observatoire Equipements



Comment mesurer l'accessibilité ?

-Association des 2



Les problématiques observées

– **4 problématiques**, illustrées par des exemples sur le territoire :

- les territoires sont et seront-ils adaptés au **vieillissement de la population** ?

- quelle est l'importance des structures liées à la **petite enfance dans les secteurs ruraux** ?

- quels accès pour les **quartiers urbains** et les **communes périurbaines**

- établissement scolaire structurant et **choix de localisation**

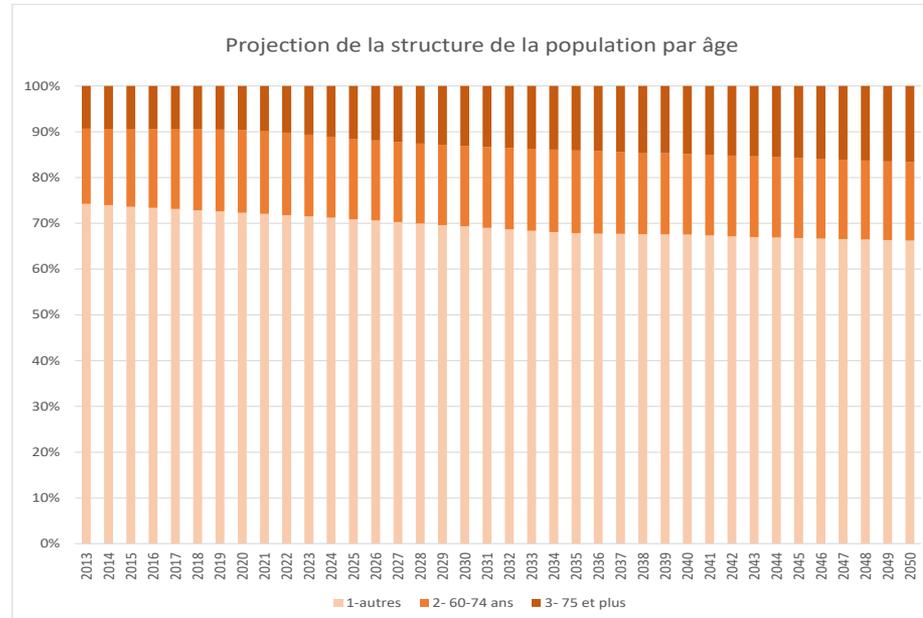
Panier senior – exemple : Loire Forez agglomération

Magasin d'optique
Urgence
Médecin omnipraticien
Spécialiste Cardiologie
Infirmier
Masseur kinésithérapeute
Pharmacie
Laboratoire d'analyses médicales
Personnes âgées - hébergement
Personnes âgées - soins à domicile
Personnes âgées - service d'aide
Bassin de natation
Cinéma
Salle ou terrain multisports

– un territoire de **110 000 habitants, dont 10 500 de plus de 75 ans**, une proportion équivalente au volume du département

– 18% de jeunes retraités (60-74 ans) et 27% d'actifs en 2^{ème} partie de carrière (40-59 ans)

– **une projection à plus de 33% d'habitants de plus de 60 ans en 2050**

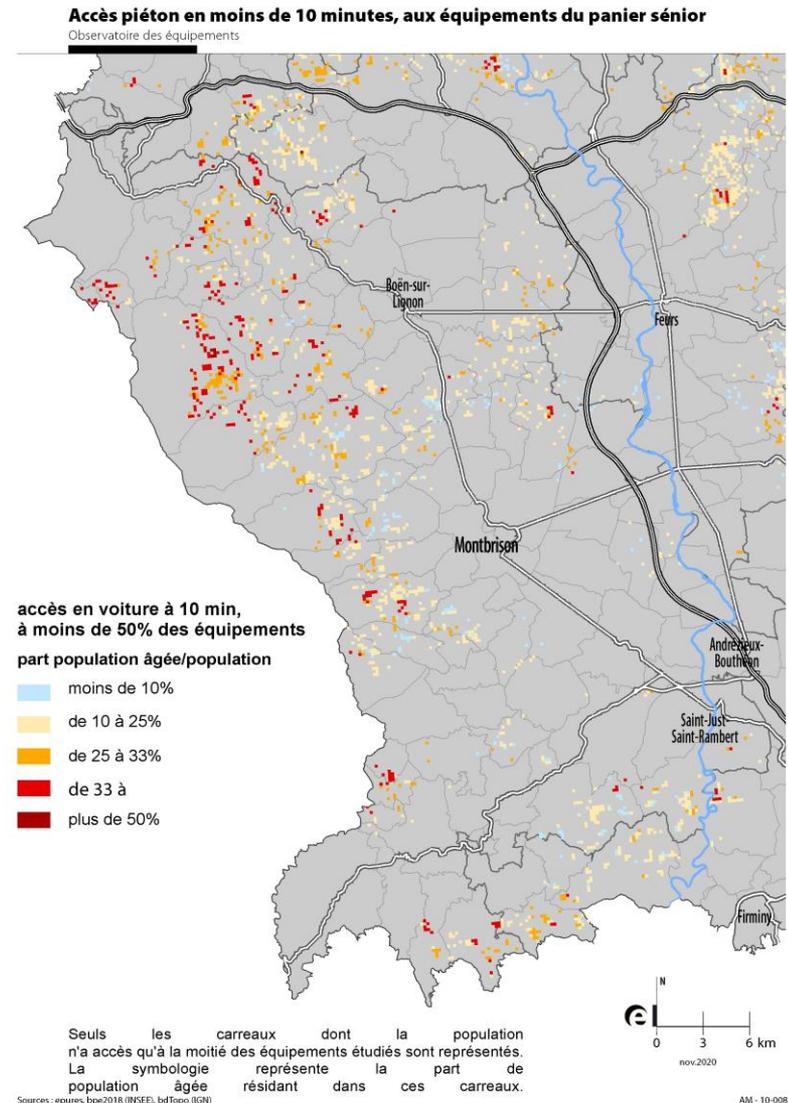


Panier senior – exemple : Loire Forez agglomération

- Magasin d'optique
- Urgence
- Médecin omnipraticien
- Spécialiste Cardiologie
- Infirmier
- Masseur kinésithérapeute
- Pharmacie
- Laboratoire d'analyses médicales
- Personnes âgées - hébergement
- Personnes âgées - soins à domicile
- Personnes âgées - service d'aide
- Bassin de natation
- Cinéma
- Salle ou terrain multisports

- 514 équipements dédiés
- 2 grands pôles : Montbrison (98 équip.) et St-Just-St-Rambert (82)
- Seuls 14 communes offrent au moins 1 des 3 services d'aide aux personnes âgées

– 45% de la population « sénior » du territoire a accès, en 10 minutes en voiture, à moins de 75% des équipements observés

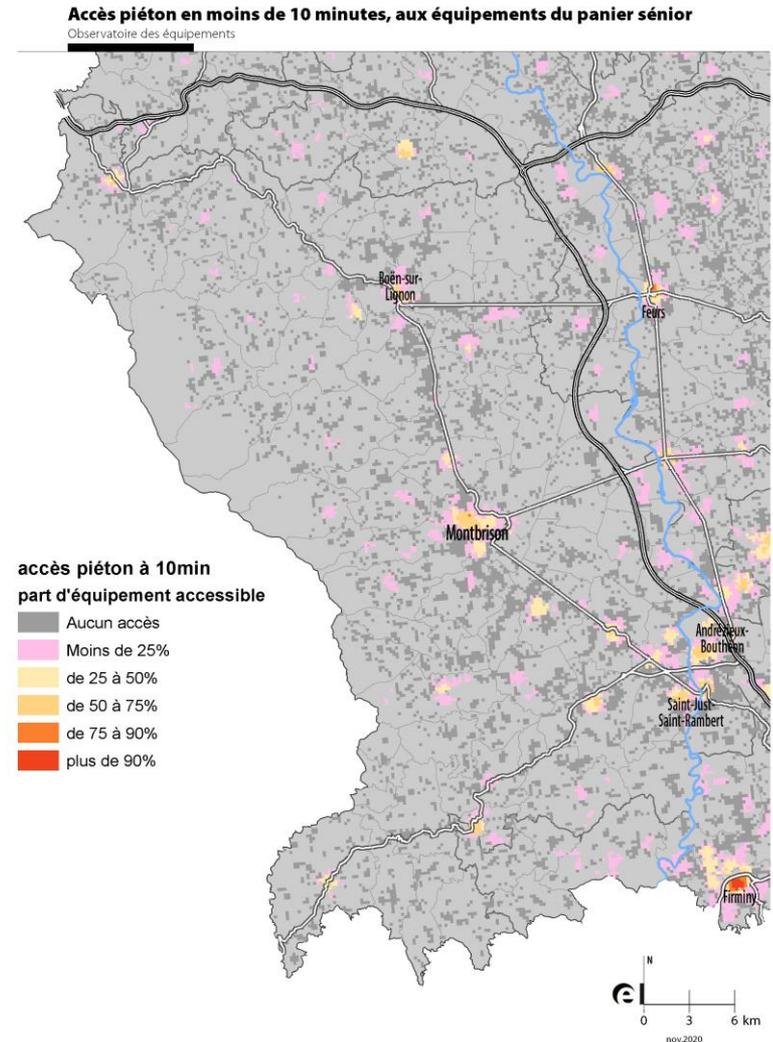


Panier senior – exemple : Loire Forez agglomération

- Magasin d'optique
- Urgence
- Médecin omnipraticien
- Spécialiste Cardiologie
- Infirmier
- Masseur kinésithérapeute
- Pharmacie
- Laboratoire d'analyses médicales
- Personnes âgées - hébergement
- Personnes âgées - soins à domicile
- Personnes âgées - service d'aide
- Bassin de natation
- Cinéma
- Salle ou terrain multisports

– **85% de la population de plus de 60 ans ne peut accéder à la moitié des équipements en 10 min de marche**

– **des populations contraintes à l'usage de la voiture**



■ Panier famille— exemple : CC de Forez-Est

Réseau de proximité Pôle
Emploi
Collège
Lycée enseig. gén. - tech.
Ecole maternelle
Ecole élémentaire
Urgence
Maternité
Spécialiste Pédiatrie
Spécialiste en Gynécologie
Sage-femme
Orthophoniste
Orthoptiste
Etabl. d'accueil du jeune enfant
Enfants handicapés - soins à dom.
Gare
Bassin de natation
Tennis
Athlétisme
Terrains de grands jeux
Cinéma
Salle ou terrain multisports
Salle de sport spécialisée

– Un territoire associant des petites communes rurales et quelques polarités

– **234 équipements du panier famille, 53% sont répartis dans 6 communes,** les 36 autres communes se partagent les 100 autres équipements

– 2 pôles d'équipements principaux : **Feurs au nord, Veauche au Sud**

■ Panier famille— exemple : CC de Forez-Est

Réseau de proximité Pôle
Emploi
Collège
Lycée enseign. gén. - tech.
Ecole maternelle
Ecole élémentaire
Urgence
Maternité
Spécialiste Pédiatrie
Spécialiste en Gynécologie
Sage-femme
Orthophoniste
Orthoptiste
Etabl. d'accueil du jeune enfant
Enfants handicapés - soins à dom.
Gare
Bassin de natation
Tennis
Athlétisme
Terrains de grands jeux
Cinéma
Salle ou terrain multisports
Salle de sport spécialisée

- **38 communes ont une école et/ou une crèche**

- 25 communes ne disposent que d'1 ou 2 équipements (du panier famille) en plus de l'école/crèche

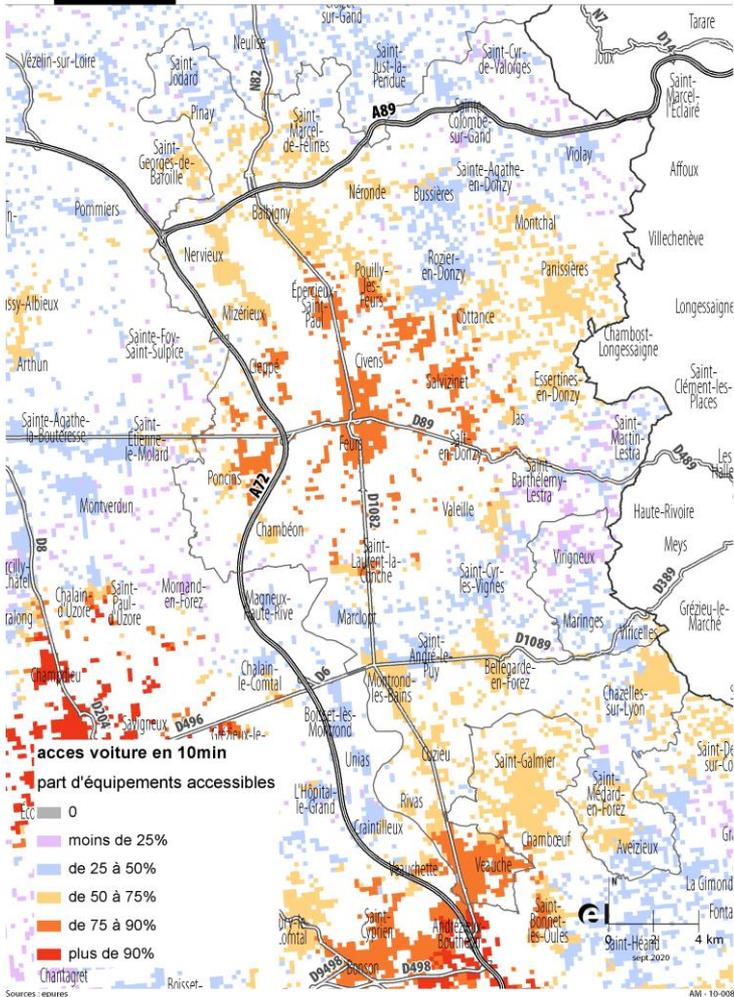
- **2/3 des communes disposent de moins de 5 équipements de la vie courante**



Panier famille – exemple : CC de Forez-Est

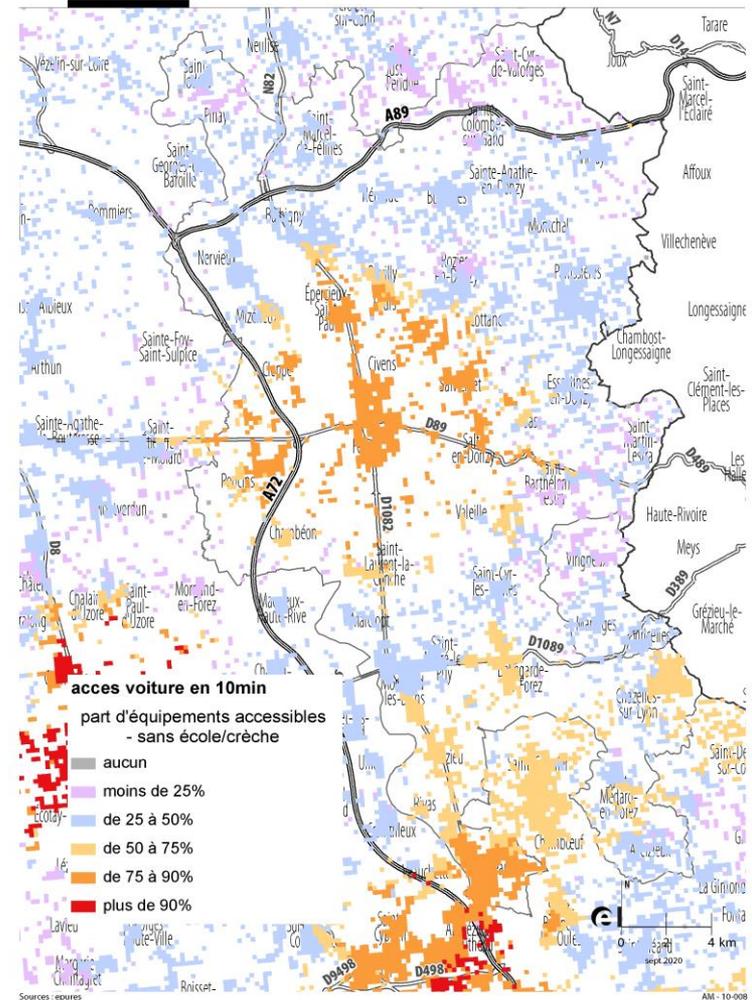
Accessibilité au panier d'équipements "famille" - à 10 min, en voiture

Observatoire des équipements



Accessibilité au panier d'équipements "famille" - à 10 min, en voiture

Observatoire des équipements



Panier famille— exemple : CC de Forez-Est

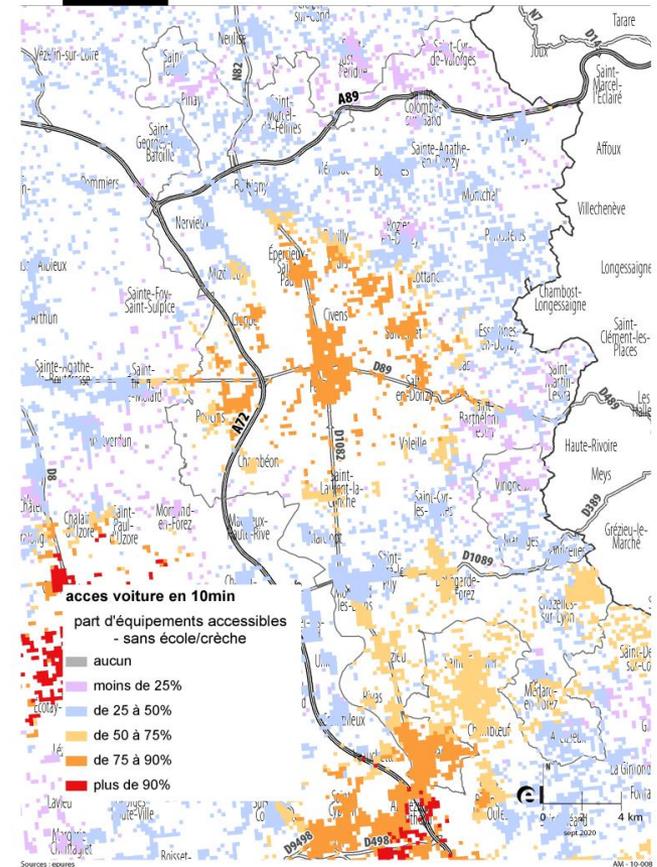
Quels développements doivent mettre en œuvre ces territoires ?

– entre **renouvellement des centres-bourgs pour attirer de jeunes familles**

– ou **polarisation sur quelques entités urbaines**, entraînant une augmentation des distances quotidiennes et réduisant encore la capacité à développer des services dans les villages éloignés des centres

Accessibilité au panier d'équipements "famille" - à 10 min, en voiture

Observatoire des équipements



■ Panier vie courante : exemple de quartiers stéphanois

Banque Caisse d'épargne
Ecoles de conduite
Coiffure
Restaurant
Police, gendarmerie
Bureau de poste et agence postale
Supermarché
Boulangerie
Librairie papeterie journaux
Station service
Epicerie, supérette
Collège
Ecole maternelle
Ecole élémentaire
Médecin omnipraticien
Chirurgien dentiste
Infirmier
Pharmacie
Laboratoire d'analyses médicales
Personnes âgées - service d'aide
Etabl. d'accueil du jeune enfant
Salle ou terrain multisports

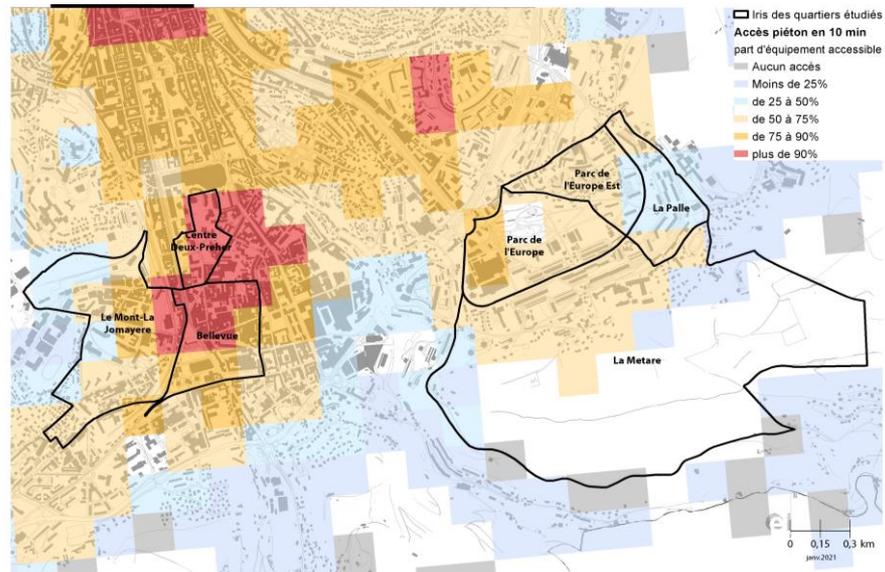
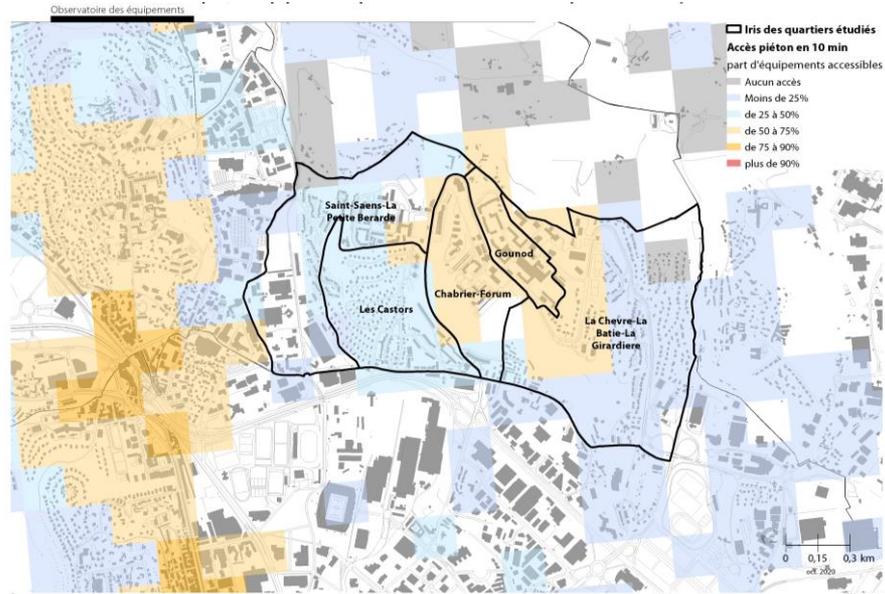
– Trois quartiers de Saint-Etienne retenus : Montreynaud (8700 habitants), La Métare (8650) et Bellevue (7100)

– Des **quartiers plutôt en périphérie** de Saint-Etienne, **comparables** par leur poids de population à de **petites villes** telles que Feurs, Montrond-les-Bains, Sorbiers ou La Ricamarie.



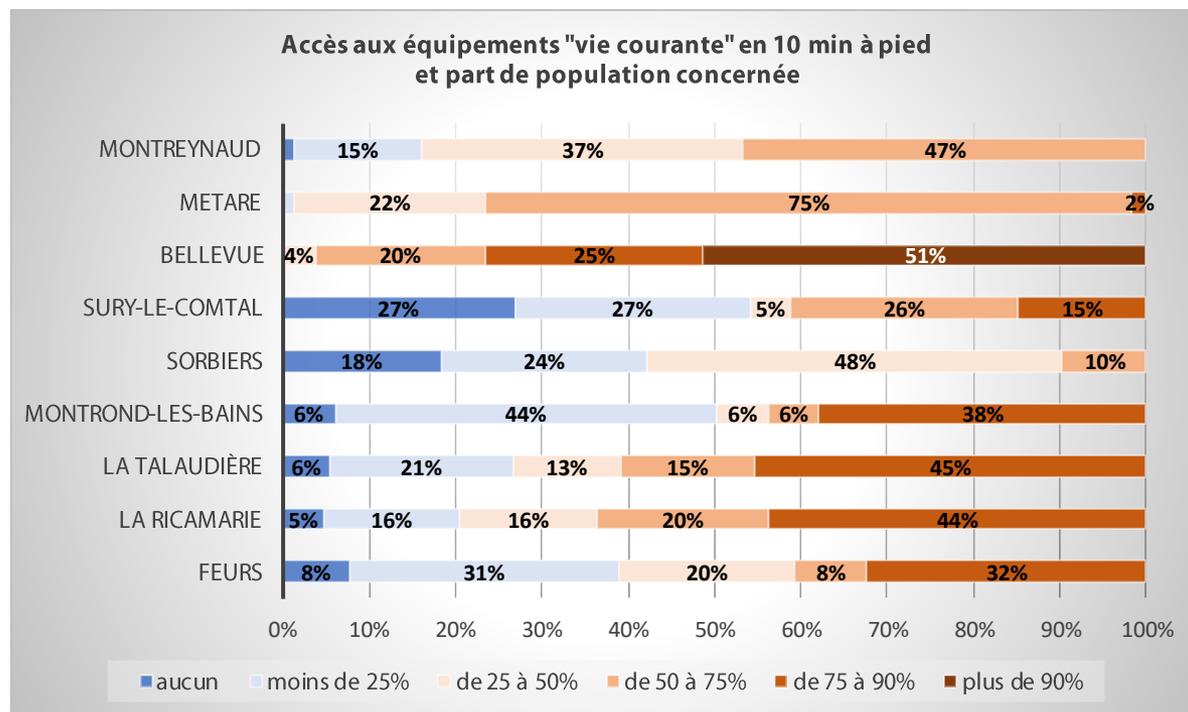
Panier vie courante : exemple de quartiers stéphanois

- Banque Caisse d'épargne
- Ecoles de conduite
- Coiffure
- Restaurant
- Police, gendarmerie
- Bureau de poste et agence postale
- Supermarché
- Boulangerie
- Librairie papeterie journaux
- Station service
- Epicerie, supérette
- Collège
- Ecole maternelle
- Ecole élémentaire
- Médecin omnipraticien
- Chirurgien dentiste
- Infirmier
- Pharmacie
- Laboratoire d'analyses médicales
- Personnes âgées - service d'aide
- Etabl. d'accueil du jeune enfant
- Salle ou terrain multisports



Panier vie courante : comparaison quartiers stéphanois/villes péri-urbaines

Banque Caisse d'épargne
Ecoles de conduite
Coiffure
Restaurant
Police, gendarmerie
Bureau de poste et agence postale
Supermarché
Boulangerie
Librairie papeterie journaux
Station service
Epicerie, supérette
Collège
Ecole maternelle
Ecole élémentaire
Médecin omnipraticien
Chirurgien dentiste
Infirmier
Pharmacie
Laboratoire d'analyses médicales
Personnes âgées - service d'aide
Etabl. d'accueil du jeune enfant
Salle ou terrain multisports



Panier vie courante : comparaison quartiers stéphanois/villes péri-urbaines

Banque Caisse d'épargne
Ecoles de conduite
Coiffure
Restaurant
Police, gendarmerie
Bureau de poste et agence postale
Supermarché
Boulangerie
Librairie papeterie journaux
Station service
Epicerie, supérette
Collège
Ecole maternelle
Ecole élémentaire
Médecin omnipraticien
Chirurgien dentiste
Infirmier
Pharmacie
Laboratoire d'analyses médicales
Personnes âgées - service d'aide
Etabl. d'accueil du jeune enfant
Salle ou terrain multisports

- **Les quartiers collinaires offrent une quantité de services non négligeable, mais restent dépendant des modes motorisés**
- Dans les communes péri-urbaines, **une offre en équipements et services localisée dans les centres-bourgs et qui n'a pas ou peu accompagné le développement urbain périphérique**

Localisation des équipements scolaires structurants

Réseau de proximité Pôle Emploi
Ecoles de conduite
Agence travail temporaire
Cent. formation d'apprentis (hors agri.)
Spécialiste en Gynécologie
Gare (E107, E108, E109)
Bassin de natation
Tennis
Athlétisme
Cinéma
Salle ou terrain multisports
Salle de sport spécialisée
Lycée d'ens. général et/ou techno.
Lycée d'ens. professionnel
Ens. supérieur non universitaire
Ens. supérieur universitaire

– **Les lycées et les collèges sont ancrés dans notre vie quotidienne**, ce sont des lieux d'études mais également des lieux de vie pour les jeunes et leurs accompagnants qui peuvent espérer y trouver à proximité des services complémentaires **qui animent la vie collective**

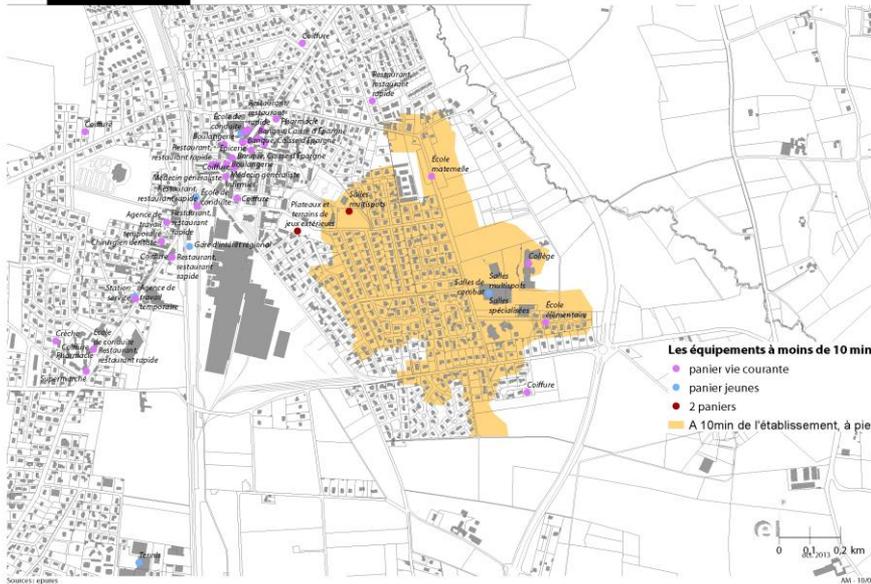
– **Des choix de localisation parfois contraint mais fortement impactant en termes d'urbanisme**

– Observation du panier jeune et du panier vie courante

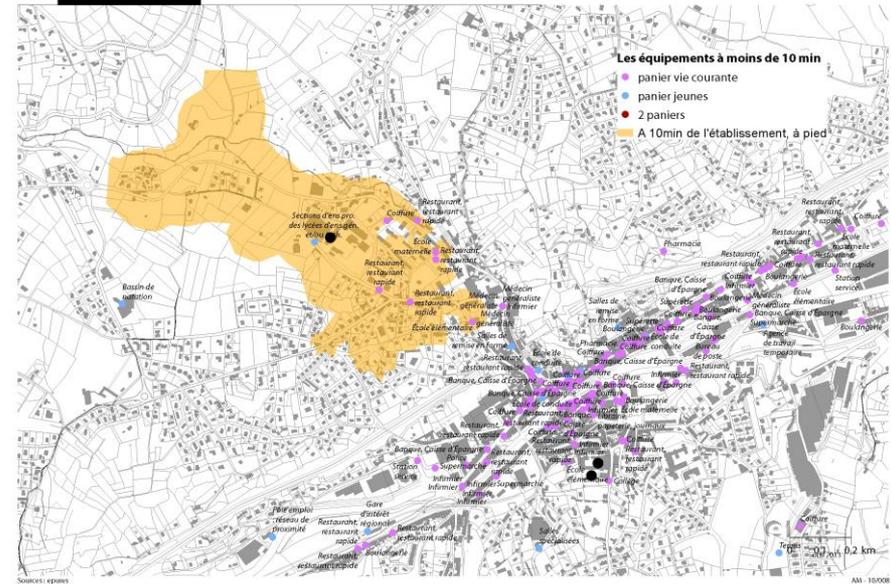


Localisation des équipements scolaires structurants

Les équipements "vie courante" et "jeunes" à proximité d'un lycée en périphérie urbaine - exemple du collège de Veauche
Observatoire des équipements

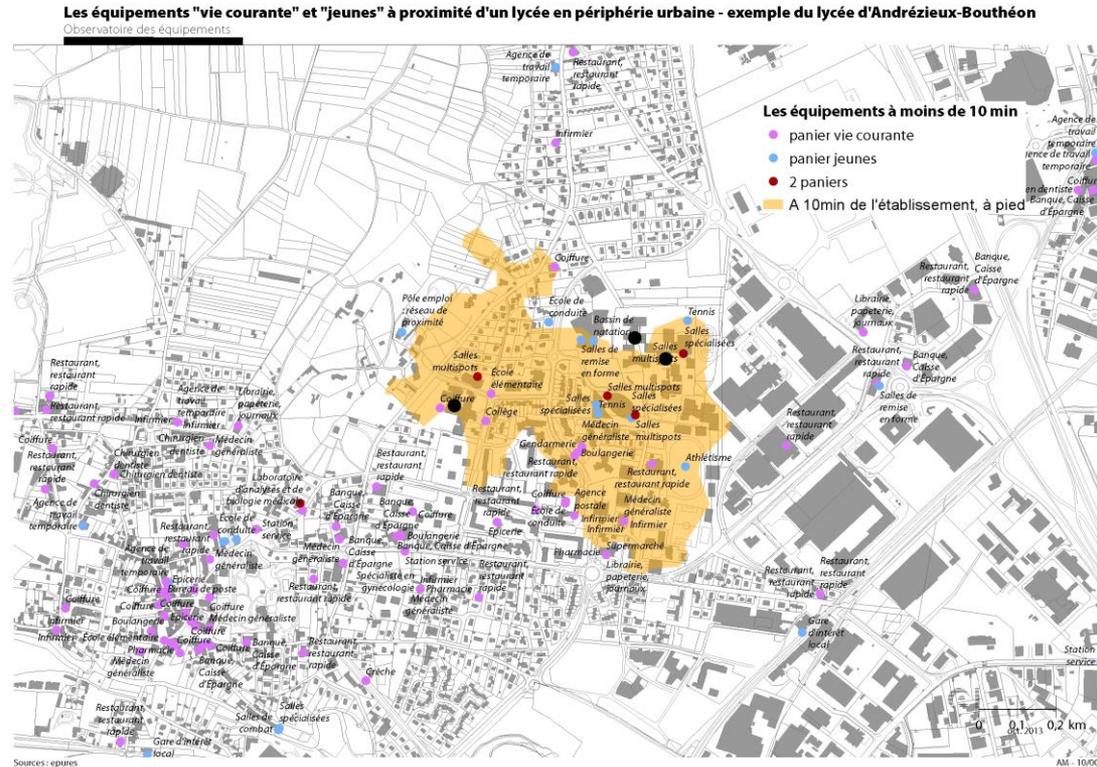


Les équipements "vie courante" et "jeunes" à proximité d'un lycée en périphérie urbaine - exemple du lycée de Rive-de-Gier
Observatoire des équipements



Collège Guichard (Veauche, 2012) ou Lycée Brassens (Rive-de-Gier, 1965)
Faible offre de service à moins de 10 minutes à pied

Localisation des équipements scolaires structurants



Lycée Mauriac (Andrézieux-Bouthéon, 1989) :
**près de 20% des équipements de la commune
sont à moins de 10 minutes à pied du lycée**

A retenir

- La Loire est un département disposant d'**une offre importante mais disparate** sur l'ensemble du territoire
- Des **déséquilibres entre offre de services et besoins en lien avec les profils démographiques**, devant nous amener à réfléchir
- **Des axes de travail divers :**
 - vieillissement de la population et réponse adaptée de nos territoires,
 - préservation de la vie scolaire dans les espaces ruraux en tant que cadre structurant,
 - développement des quartiers urbains de périphérie,
 - rôle majeur des équipements structurants pour densifier les complémentarités d'usage

Pour aller plus loin

AVRIL 2017

AU SOMMAIRE

L'ACCÈS AUX SERVICES	4
LES SERVICES DANS LE TERRITOIRE	5
L'ACCÈS AUX SERVICES	10
LA POSSIBILITÉ D'ACCÈS	11
L'AMéliORATION DES SERVICES	17
QUARTIERS-GENÈRELS	19
ET COMMERCES-ÉQUIPEMENTS	20
EQUIPEMENTS SCOLAIRES	26

OBSERVATOIRE DES EQUIPEMENTS

Couverture et desserte en équipements du territoire ligérien : enjeux et questionnements

LOGICIELS D'ORDONNANCE
ANALYSE AU TRAVERS
DE CETTE PUBLICATION
LA POSSIBILITÉ D'ACCÈS
AUX DIFFÉRENTS TYPES
D'EQUIPEMENTS POUR
LES HABITANTS DE LA
LOGE

Utilisation des équipements
indiqués en noir sur les cartes
thématiques et mise à disposition par
l'INSEE avec le « cartage » de la
population.

Quelle faisabilité d'un service
de l'un équipement dans les
zones à faible densité ?

Avant de se poser la question de
l'existence d'une offre de transport,
il faut en réalité s'interroger sur la
possibilité d'accéder aux services
dans les zones à faible densité.

Le problème réside dans
le fait d'être en possession des
équipements pour répondre
aux besoins de la population.

Le problème réside dans
le fait d'être en possession des
équipements pour répondre
aux besoins de la population.

epures

© 2017 - Tous droits réservés. Toute réimpression est interdite.
Il est autorisé de reproduire ou de diffuser les données en ligne de ce document à condition de mentionner la source.
Les données sont publiées sous le statut de données publiques.

<https://www.epures.com/index.php/publications/epures/planification/1081-couverture-et-desserte-en-equipements-du-territoire-ligérien-enjeux-et-questionnements>

Les prochains rendez-vous

- Les grandes dynamiques économiques
Lyon/Saint-Etienne : 23 mars
- Les nouveaux découpages INSEE : 1^{er} avril
- Les marchés fonciers/DV3F : 27 avril

Vos questions – via le fil de discussion

