

Les habitants de demain

Séminaire du 29 novembre 2023

Mots d'accueil

- Animatrice de la matinée :

Angèle Baleyrier,

communication Agence urbanisme de Lyon

- Introduction :

M. Jérémie Tourtier

coordinateur de la démarche inter-Scot

Les 12 Scot de l'inter-Scot



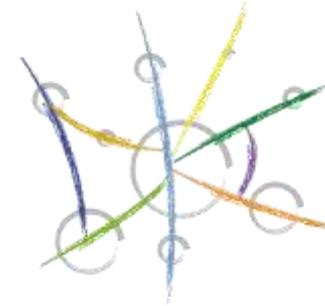
Région AURA

12 Scot

991 communes

13 057 km²

3 435 058 habitants



Agences d'urbanisme
Lyon & Saint-Etienne

Les 4 objectifs de la démarche inter-Scot

« Plate-forme d'échanges »

Échanger entre Scot sur nos expériences, nos bonnes pratiques (politiques et techniques : projets, méthodes,...)

« Boite à outils »

Produire de la méthode commune pour une meilleure articulation et efficacité de nos démarches de planification

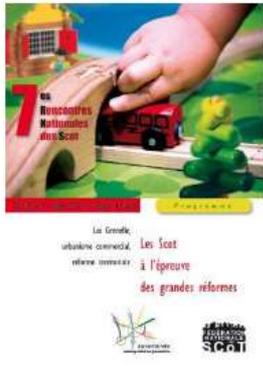
« Support de dialogue sur des sujets à enjeux communs »

Produire de la connaissance pour une meilleure compréhension des phénomènes à l'œuvre sur l'AML

« Porte voix »

Construire un positionnement commun et faire entendre une voix commune auprès de nos partenaires

Les actions de l'inter-Scot



Etudes exploratoires

Temps d'échanges politiques et techniques



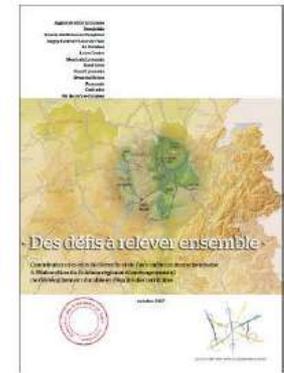
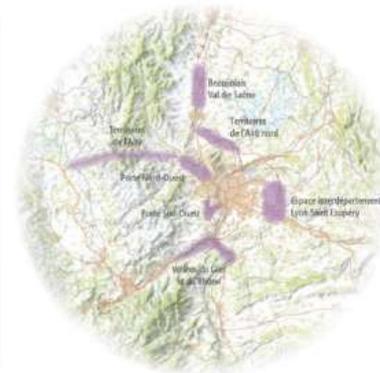
Guides méthodologiques

Charte avec les enseignes du commerce



Zoom sur des espaces d'interface

Contribution au SRADDET



Chapitre commun

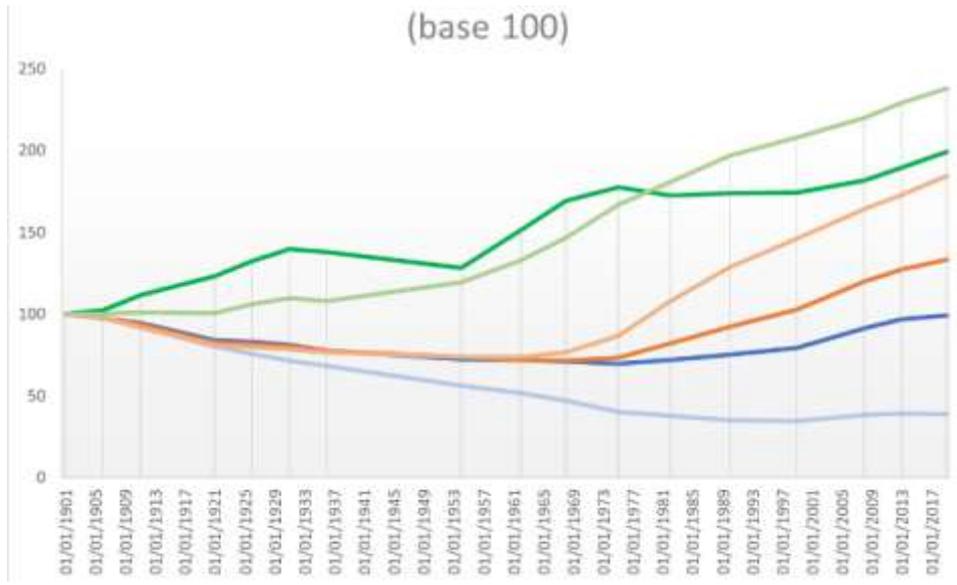
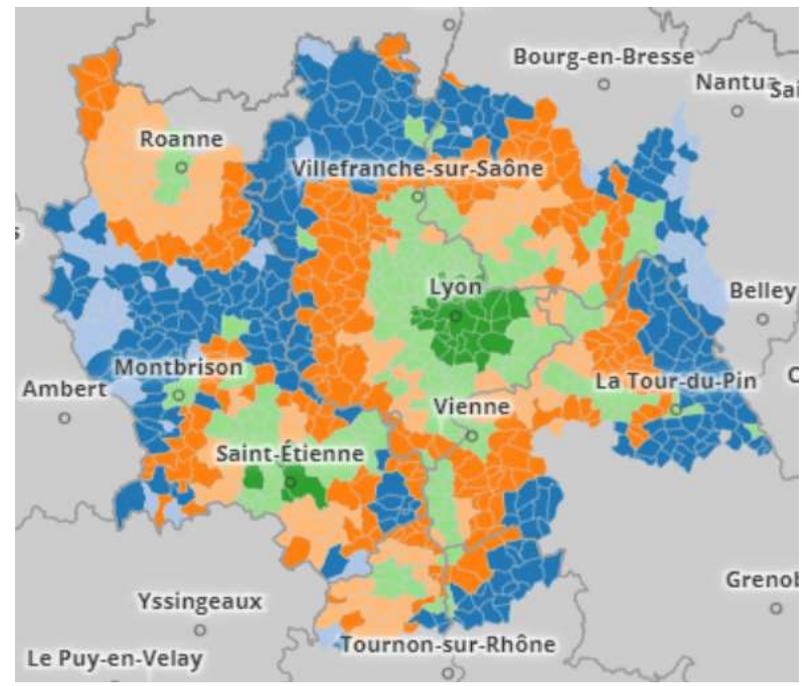
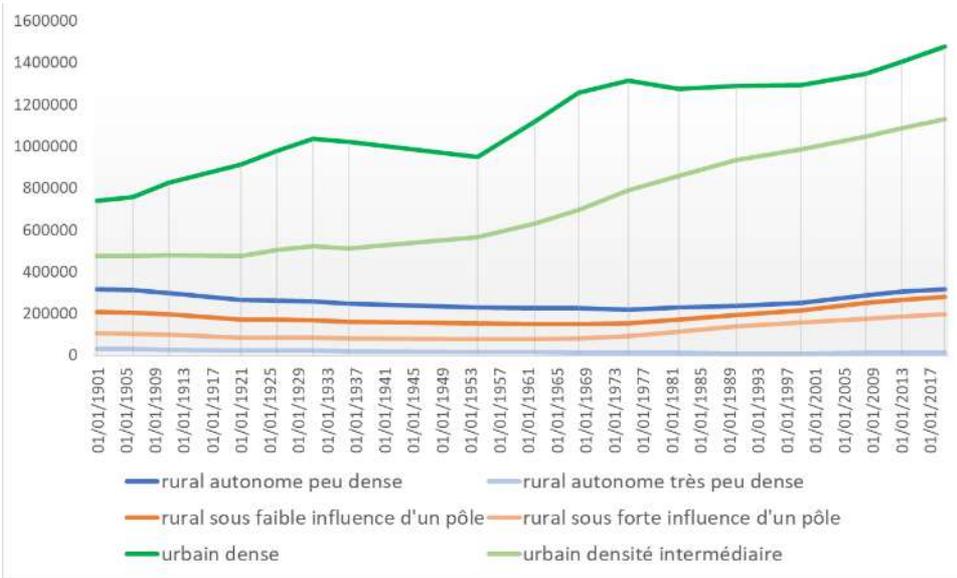
Visite de sites

Etc...

Les questions posées par l'enjeu démographique

- **Que prévoient les modèles de l'Insee (Omphale) sur nos territoires ?**
- **Peut-on se fier à ces projections** pour dimensionner son projet de Scot (besoins en logements, équipements, réseaux,...) ? Existe t il d'autres approches statistiques ?
- **Qu'est ce qui détermine les dynamiques démographiques ?**
- **Les collectivités locales ont-elles la main pour influencer sur ces dynamiques démographiques**, dans le champ de leurs compétences? Sont-elles uniquement dans l'accompagnement de ces dynamiques ? Quels sont **leurs leviers** : logements, équipements et services structurants, emplois et formation,... ?
- Et demain ? Comment prendre en compte les **effets du réchauffement climatique** (migrations, manque d'eau potable,...), les **crises énergétiques et économiques** ?...
- **Les grands équilibres spatiaux vont-ils changer** : les Métropoles vont-elles se "dégonfler" au profit des villes petite et moyennes (comme le prédisent certains spécialistes : Jancovici, Bihouix, Rifkin, ...) ? Quel devenir pour les campagnes ?

Évolution démographique par typologie de commune de 1901 à 2019



- rural autonome peu dense (275)
- rural autonome très peu dense (56)
- rural sous faible influence d'un pôle (243)
- rural sous forte influence d'un pôle (137)
- urbain dense (36)
- urbain densité intermédiaire (218)

Déroulé de la matinée

Temps 1

Que sait-on des évolutions démographiques futures ?

Stéphane Challier (Insee)
Patrick Brun
et Claire Marie Rouchouse
(Agences d'urbanisme A2)

Échange entre
les participants

Temps 2

Logements, emplois, équilibre spatial... Comment anticiper ?

Jean-François Léger
(Universitaire, prospectivité)

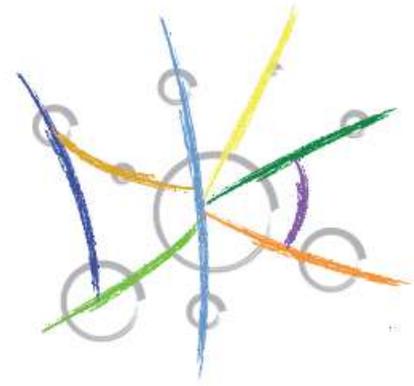
Gérard François Dumont
(Universitaire, professeur émérite
en démographie et géographie)

Échange entre
les participants

Temps 3

Comment adapter nos territoires et quels leviers d'aménagement dans les Scot ?

Échange entre les participants



Les Scot de l'aire métropolitaine Lyon - Saint-Etienne

Stephan Challier

sous /directeur Insee Auvergne Rhône Alpes

Temps 1 : Le modèle omphale & les tendances qu'il donne pour l'échelle régionale

Le modèle Omphale

Un outil de projections de population
pour une utilisation locale



29 SEPT 2023

- 1 GÉNÉRALITÉS**
- 2 MÉTHODOLOGIE**
- 3 INTÉRÊTS ET LIMITES**
- 4 RÉSULTATS**
- 5 COMPARAISONS**

01 GÉNÉRALITÉS SUR L'OUTIL DE PROJECTIONS OMPHALE

EN RÉALITÉ, OMPHALE EST UN OUTIL DE PROJECTIONS

- de population, d'actifs et de ménages
 - pas de projections de logements ni d'élèves
- dédié à un usage local
 - projections sur des zonages multi-communaux d'au moins 50 000 habitants
- actualisé périodiquement
 - Omphale 2022 = projections sur la période 2018-2070
 - Omphale 2017 = projections sur la période 2013-2050

UNE MÉTHODOLOGIE UNIQUE POUR TOUTES LES LOCALITÉS

- part des spécificités locales du présent et passé récent
 - Pyramide des âges (1er janvier 2018)
 - Flux naturels par sexe et âge (2017-2019) : mortalité et fécondité
 - Flux migratoires par sexe et âge (2018) : avec l'étranger et internes
- les prolonge dans le futur, année après année, selon différents jeux d'hypothèses d'évolution de la mortalité, de la fécondité et des migrations avec l'étranger
 - Projections des pyramides des âges selon un « pas » annuel jusqu'à l'horizon 2070

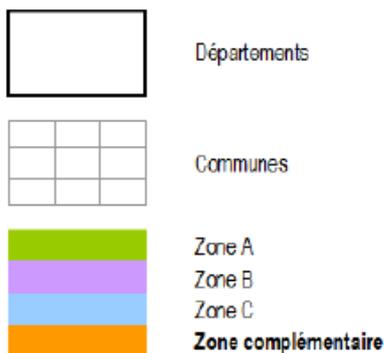
02 MÉTHODOLOGIE DES PROJECTIONS DE POPULATION DANS OMPHALE

DONNÉES COMMUNALES (ARRONDISSEMENT MUNICIPAL) POUVANT ETRE AGRÉGÉES EN 2018

- Pyramide des âges en 2018 (Recensement de la population 2018)
- Décès par sexe et âge et naissances par âge de la mère (Etat-civil 2017 à 2019)
- Flux par commune de résidence antérieure, commune de résidence actuelle, sexe et âge (Recensement de la population 2018, question « où habitiez-vous 1 an auparavant ? »)

DONNÉES ISSUES DES PROJECTIONS NATIONALES ET DÉPARTEMENTALES ÉTALON À L'HORIZON 2070

- Populations par sexe et âge annuelles projetées à l'échelle nationale
- Hypothèses nationales d'évolution des comportements de mortalité (quotients de mortalité par année, sexe et âge) et de fécondité (quotients de fécondité par année et âge de la mère)
- Hypothèses nationales d'évolution du solde migratoire avec l'étranger et sa décomposition en un flux d'émigration et un flux d'immigration par sexe et âge (données en volume)
- Populations par sexe et âge annuelles « étalon » projetées pour les départements



UN ZONAGE EST CONSTITUÉ D'UNE OU PLUSIEURS ZONES, CHAQUE ZONE DEVANT EN PRINCIPE :

- être constituée de plusieurs communes, sauf exception
- être continue et cohérente, sauf exception d'un zonage administratif discontinu
- abriter au moins 50 000 habitants en 2018, seuil « arbitraire » lié à la robustesse des résultats

UN ZONAGE DOIT CONSTITUER UNE PARTITION COMPLÈTE DES DÉPARTEMENTS IMPACTÉS

- Toutes les communes des départements impactés doivent être affectées à une zone pour le calage sur les projections étalon
 - construction éventuelle d'une zone complémentaire
- Aucun recalcul des pyramides des âges ne sera fait sur les départements non impactés car déjà intégrées dans l'outil

POUR CALCULER LES VOLUMES ANNUELS DES DÉCÈS, NAISSANCES ET MIGRATIONS INTERNES À LA FRANCE, OMPHALE UTILISE DES QUOTIENTS PAR SEXE ET ÂGE DÉTAILLÉ

– Quotients prospectifs de mortalité (Qd) par sexe et âge

Probabilité de décéder dans la zone A l'année N en vivant dans la zone A en début d'année

→ Quotients calculés par zone en 2018 puis évoluant en fonction des hypothèses nationales

– Quotients prospectifs de fécondité (Qf) par âge de la mère

Probabilité de mettre au monde un enfant dans la zone A l'année N en vivant dans la zone A en début d'année

→ Quotients calculés par zone en 2018 puis évoluant en fonction des hypothèses nationales

→ + *ratio « enfants/naissances »* calculé pour chaque zone en 2018 puis maintenu constant

– Quotients rétrospectifs d'émigrations internes bilocalisés (Qe) par sexe et âge

Probabilité d'avoir migré d'une zone A vers une zone B en cours d'année N-1 en vivant en France en début d'année N et dans la zone A un an auparavant

→ Quotients calculés pour toutes les zones du zonage en 2018 puis maintenus constants

3 HYPOTHÈSES D'ÉVOLUTION DE LA MORTALITÉ

Espérance de vie France 2018 :

Femmes : 85,4 ans

Hommes : 79,5 ans

– Mortalité centrale :

Femmes : 90 ans en 2070 (+4,6)

Hommes : 87,5 ans en 2070 (+8)

– EDV basse (= mortalité haute)

Femmes : 86,5 ans en 2070 (+1,1)

Hommes : 84,0 ans en 2070 (+4,5)

– EDV haute (=mortalité basse)

Femmes : 93,5 ans en 2070 (+9,1)

Hommes : 91,0 ans en 2070 (+10,5)

Indice conjoncturel de fécondité

France 2018 :

1,87 enfant par femme

– Fécondité centrale : 1,8 enfant par femme à partir de 2023 (-0,07)

– Fécondité basse : 1,6 enfant par femme à partir de 2030 (-0,27)

– Fécondité haute : 2 enfants par femme à partir de 2030 (+0,13)

Pas d'hypothèse d'évolution de l'âge moyen à la maternité dans Omphale, contrairement aux projections nationales

Solde migratoire avec

l'étranger France 2018 :

+ 87 000 personnes par an

– Migrations centrales :
+ 70 000 personnes par an
à partir de 2020

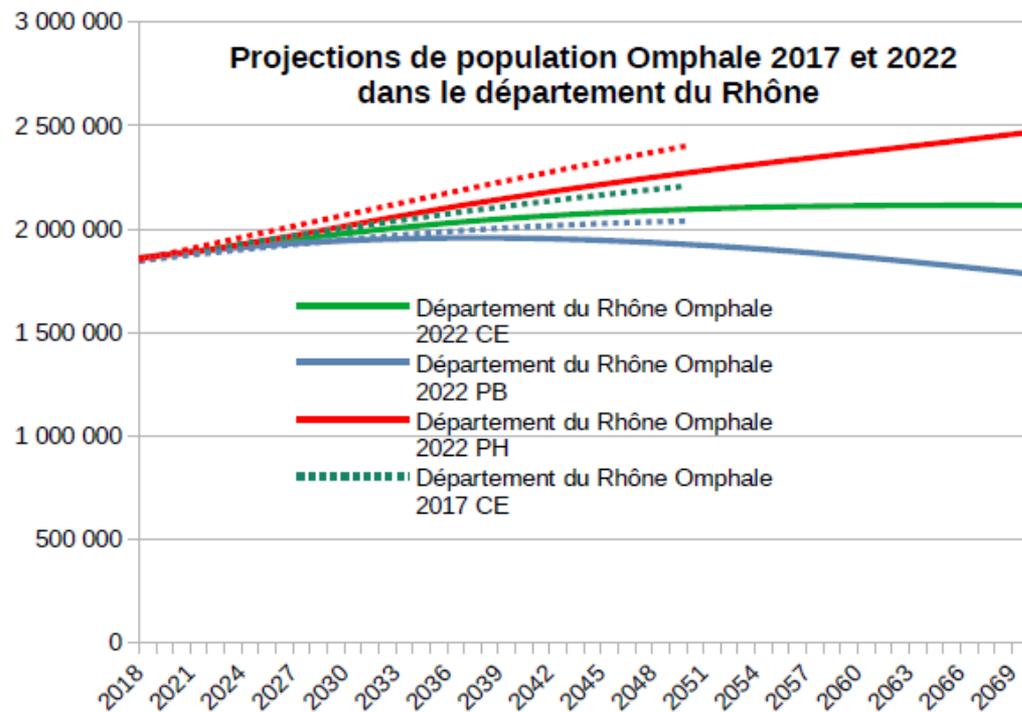
– Migrations basses :
+ 20 000 personnes par an
à partir de 2020

– Migrations hautes :
+ 120 000 personnes par an
à partir de 2020

03 LIMITES DU MODÈLE OMPHALE

SIMULATION DE L'ÉVOLUTION FUTURE DE LA POPULATION... SI LES HYPOTHÈSES BASÉES SUR LES TENDANCES PASSÉES SE VÉRIFIENT À L'AVENIR

- Outil qui permet d'analyser et de comprendre les dynamiques démographiques des territoires
 - ex - composantes de la (dé-)croissance démographique ; inertie démographique liée à la structure par âge ; effets d'âges et de générations
- Mais les tendances passées ne se prolongent pas (toujours)
 - ex- pics de naissances (ex- 2000) ou de décès (ex- Covid) non prévisibles, changements de comportements migratoires
- Les hypothèses n'intègrent pas de données contextuelles
 - ex- construction d'une autoroute, fermeture ou ouverture d'une usine ou d'une université, impact de politiques d'aménagement du territoire...
- Aucune probabilité n'est associée aux différents scénarios
 - Les projections des scénarios « haut » et « bas » ne constituent pas un intervalle de confiance



→ **Le scénario central d'Omphale 2022 est proche du scénario bas d'Omphale 2018**

OMPHALE 2022 VERSUS OMPHALE 2017

- Point de départ : 2018 vs 2013
(actualisation des données de base)
- Horizon des projections : 2070 vs 2050
- Hypothèses de mortalité et fécondité revues à la baisse
- Hypothèses de migrations avec l'étranger identiques
- Nouveauté méthodologique d'Omphale 2022 : des méthodes d'estimation des migrations internes différentes selon les départements
(introduction du « solde migratoire apparent » pour certains départements)

– Limites liées à « l'imprécision » des sources

- Recensement réalisé par sondage : attention aux très petits effectifs
- Recensement collecté sur 5 ans : pas de concordance entre âges et générations
- Questionnaire modifié en 2018 : effets sur l'évolution par âge de la population

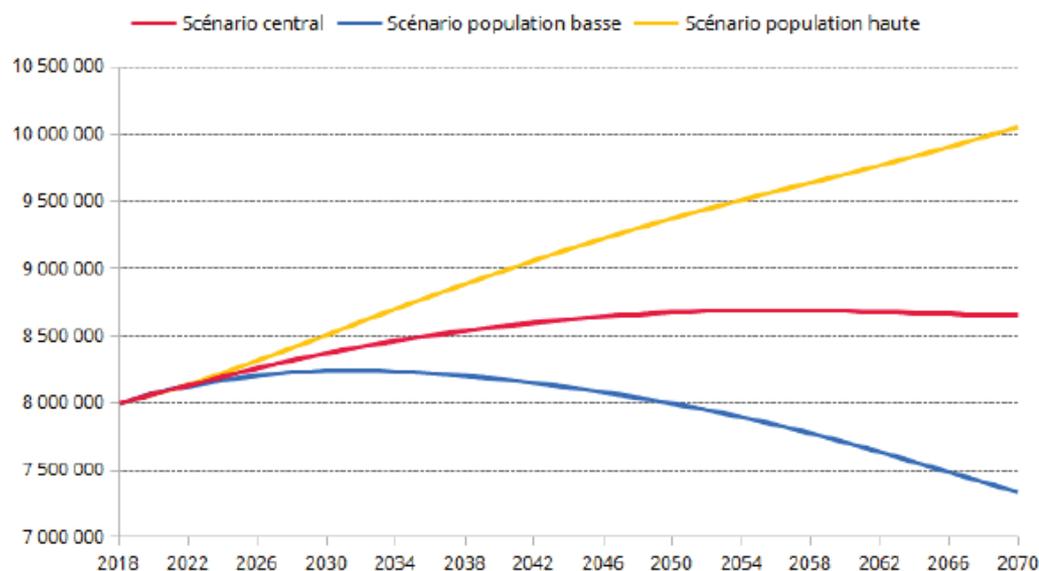
– Limites liées à la méthodologie

- La population d'une même zone dépend du zonage dans lequel elle a été intégrée (effet calage + migrations interzones)
- Naissances, décès et migrations non calés : effet calage reporté dans un solde naturel recalculé
- Migrations avec l'étranger calculées en volume et hypothèse de déclinaison « proportionnelle » des soldes migratoires
 - Omphale n'est pas adapté à tous les territoires (exemple du Genevois Français)
Projections de l'Observatoire statistique transfrontalier sur <https://www.statregio-francosuisse.net/actualites/>

04

RÉSULTATS

Projections de population en Auvergne-Rhône-Alpes



Scénario central → 8,65 millions

Scénario population basse → 7,33 millions

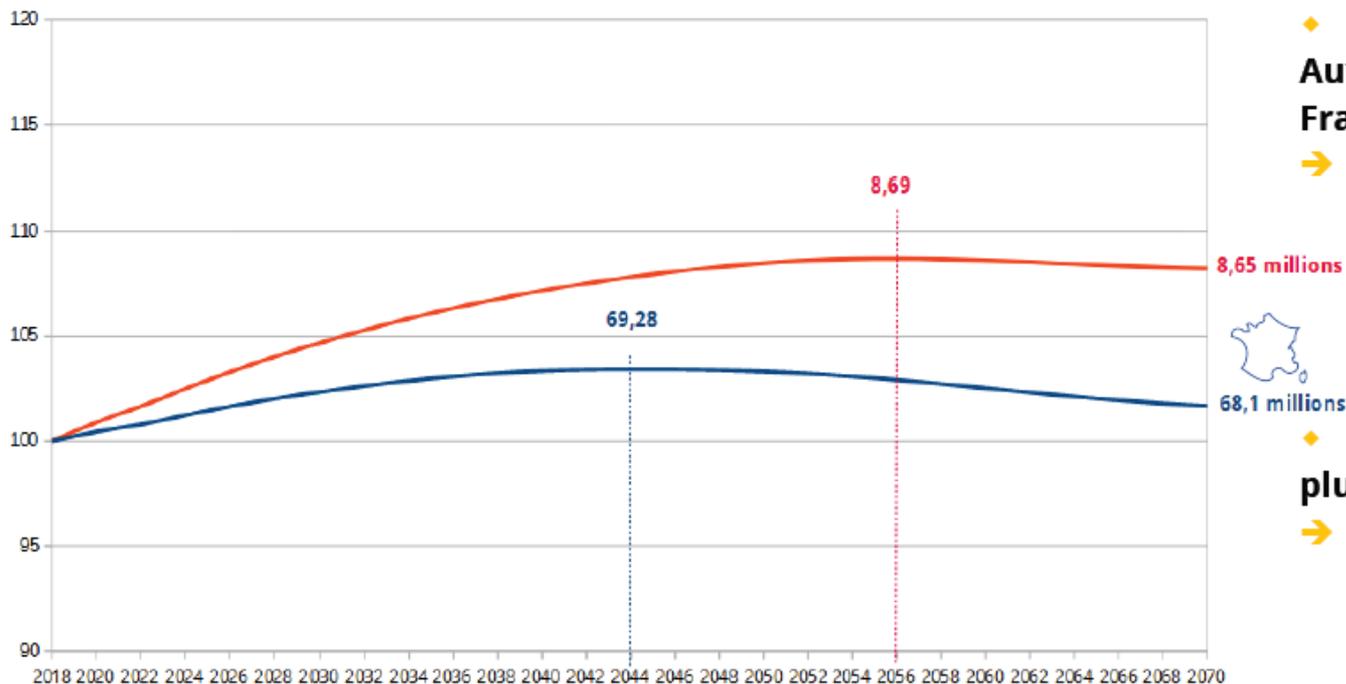
Hypothèses basses pour la fécondité, l'espérance de vie et les migrations avec l'étranger

Scénario population haute → 10,05 millions

Hypothèses hautes pour la fécondité, l'espérance de vie et les migrations avec l'étranger

Projection de population à l'horizon 2070 (base 100)

— France métropolitaine — Auvergne-Rhône-Alpes



- ◆ Croissance plus rapide en Auvergne-Rhône-Alpes qu'en France métropolitaine
- ➔ 650 000 hab. supplémentaires

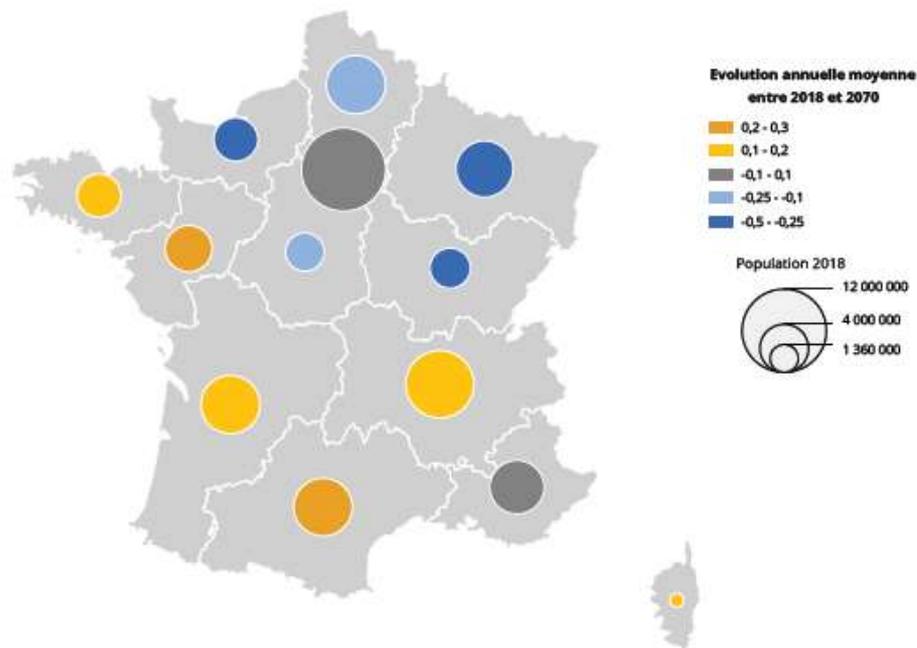


68,1 millions

- ◆ Retournement démographique plus tardif
- ➔ 2056 contre 2044

Source : Insee, Omphale 2022, Scénario central

Evolution de population à l'horizon 2070 par région



5^e rang en taux

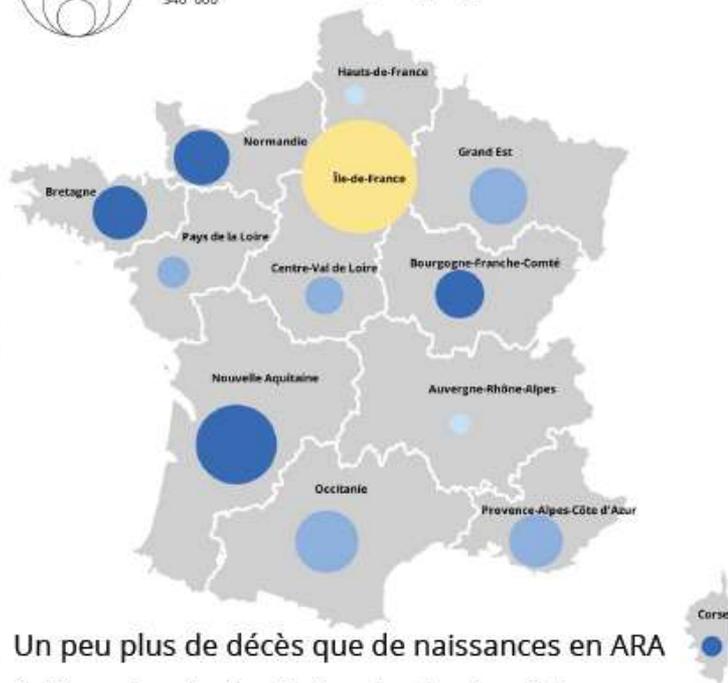
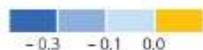
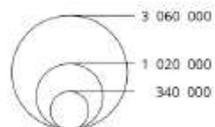
+ 0,15 % d'ici 2070

derrière l'Occitanie, les Pays de la Loire, la Corse et la Bretagne

DÉGRADATION DU SOLDE NATUREL ET ATTRACTIVITÉ MODÉRÉE

Solde naturel 2018-2070

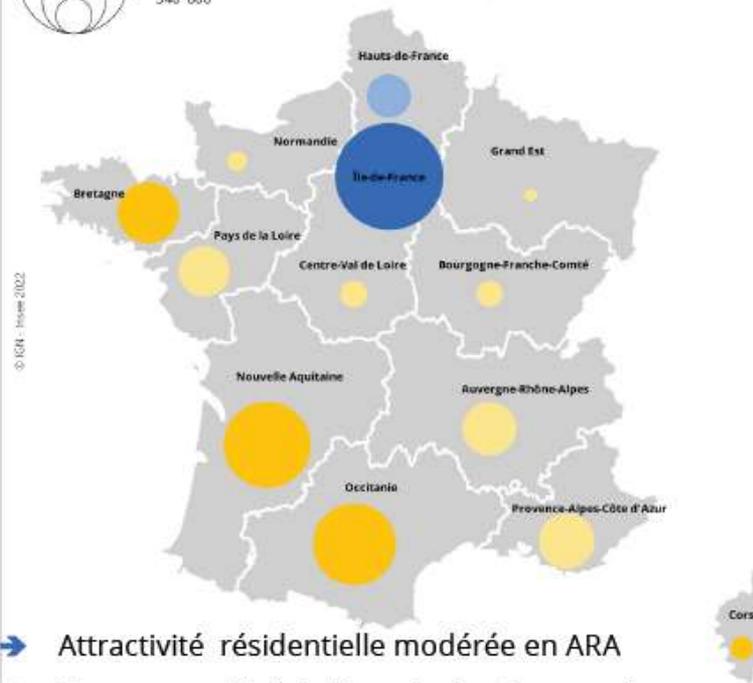
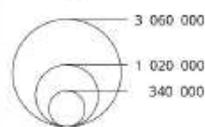
Évolution annuelle moyenne du solde naturel entre 2018 et 2070 en %



- ➔ Un peu plus de décès que de naissances en ARA
- ➔ Solde naturel négatif dans toutes les régions sauf en Île-de-France

Solde migratoire 2018-2070

Évolution annuelle moyenne du solde migratoire entre 2018 et 2070 en %

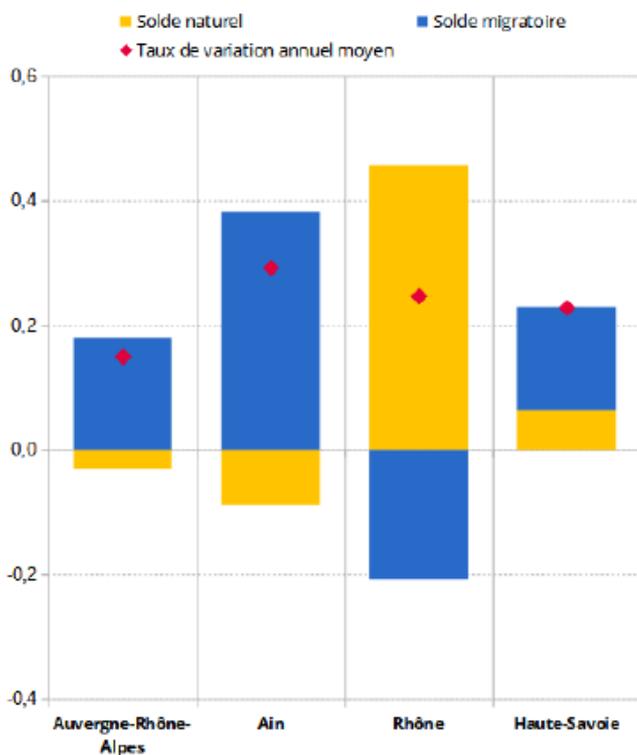


- ➔ Attractivité résidentielle modérée en ARA
- ➔ Forte attractivité du littoral atlantique et clivage nord /sud



Ain - Rhône - Haute-Savoie

→ Moteurs de la croissance régionale



AIN

→ + 0,29 % par an

Plus forte croissance de la région

6^e de France métropolitaine

Uniquement portée par le solde migratoire

RHÔNE

→ + 0,25 % par an

Uniquement portée par le solde naturel

Seul département de la région avec un solde migratoire négatif

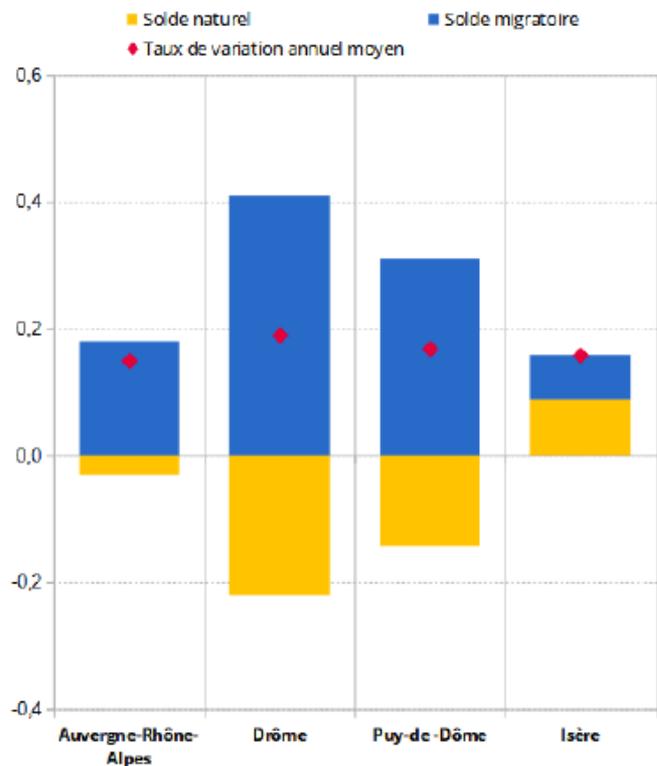
HAUTE-SAVOIE

→ + 0,23 % par an

Contribution du solde naturel et du solde migratoire

DRÔME, PUY-DE-DÔME ET ISÈRE TOUJOURS PLUS DYNAMIQUES QUE LA RÉGION

Drôme - Puy-de-Dôme - Isère



Source : Insee, Omphale 2022, Scénario central

→ Plus dynamiques que la région

DRÔME → **+ 0,19 % par an**
Uniquement portée par le solde migratoire

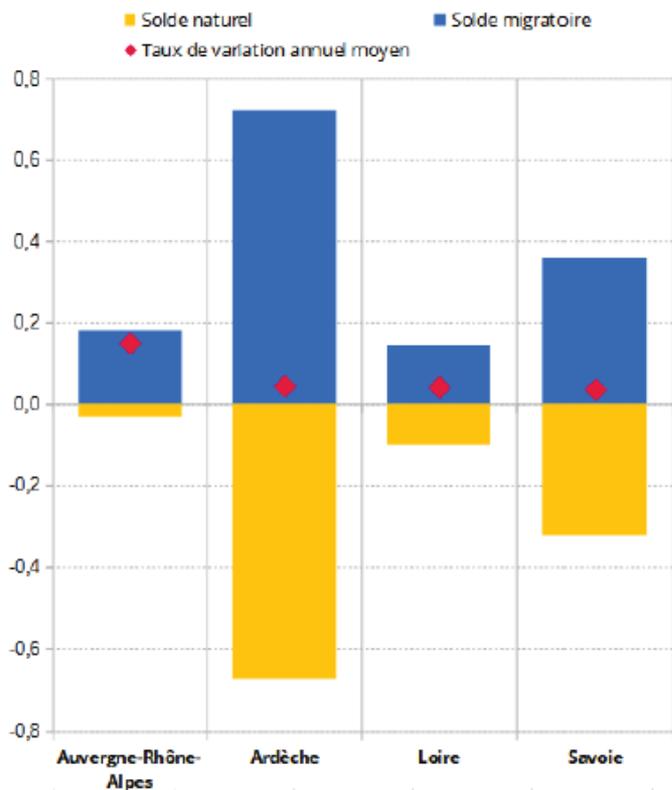
PUY-DE-DÔME → **+ 0,17 % par an**
Uniquement portée par le solde migratoire

ISÈRE → **+ 0,16 % par an**
Contribution du solde naturel
et du solde migratoire

AUTANT D'HABITANTS EN 2018 QU'EN 2070 DANS LA LOIRE, EN SAVOIE ET EN ARDÈCHE

Loire – Savoie – Ardèche

→ Autant d'habitants en 2018 qu'en 2070



ARDÈCHE



+ 0,04 % par an

**Fort déficit naturel compensé
par un fort excédent migratoire (+ 0,7 %)**

LOIRE



+ 0,04 % par an

**Faible déficit naturel compensé
par un faible excédent migratoire (+ 0,1 %)**

SAVOIE

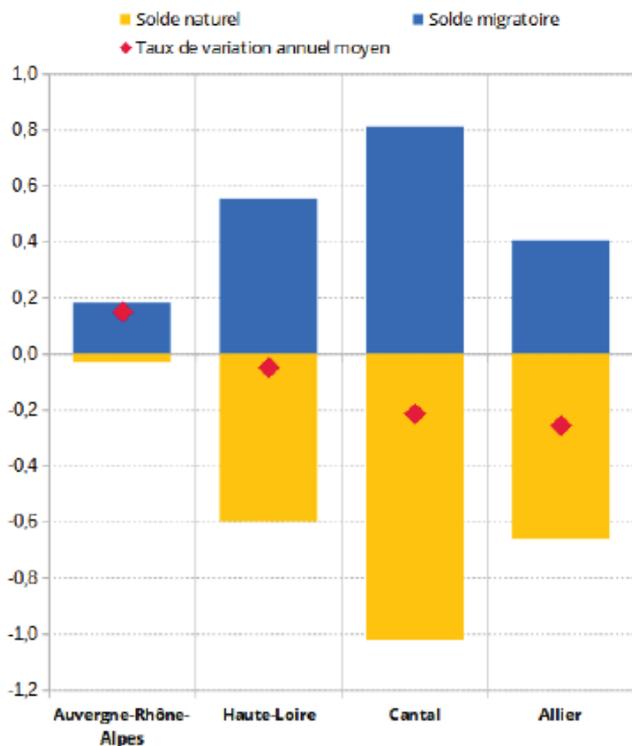


+ 0,04 % par an

**Déficit naturel compensé
par excédent migratoire (+ 0,4 %)**

Cantal – Allier – Haute-Loire

→ Déclin démographique



HAUTE-LOIRE → **- 0,05 % par an**

Fort déficit naturel (- 0,6 %) presque compensé par un fort excédent migratoire

CANTAL → **- 0,21 % par an**

Très fort déficit naturel (- 1,0 %) non compensé par un faible excédent migratoire

ALLIER → **- 0,26 % par an**

Fort déficit naturel (- 0,7 %) non compensé par excédent migratoire

- ♦ **L'Ain, le Rhône et la Haute-Savoie, moteurs de la croissance régionale**



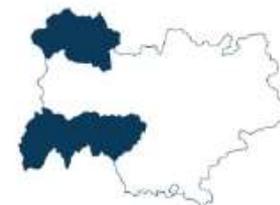
- ♦ **Isère, Puy-de-Dôme et Drôme toujours plus dynamiques que la région**



- ♦ **Autant d'habitants en 2018 qu'en 2070 dans la Loire, en Savoie et en Ardèche**

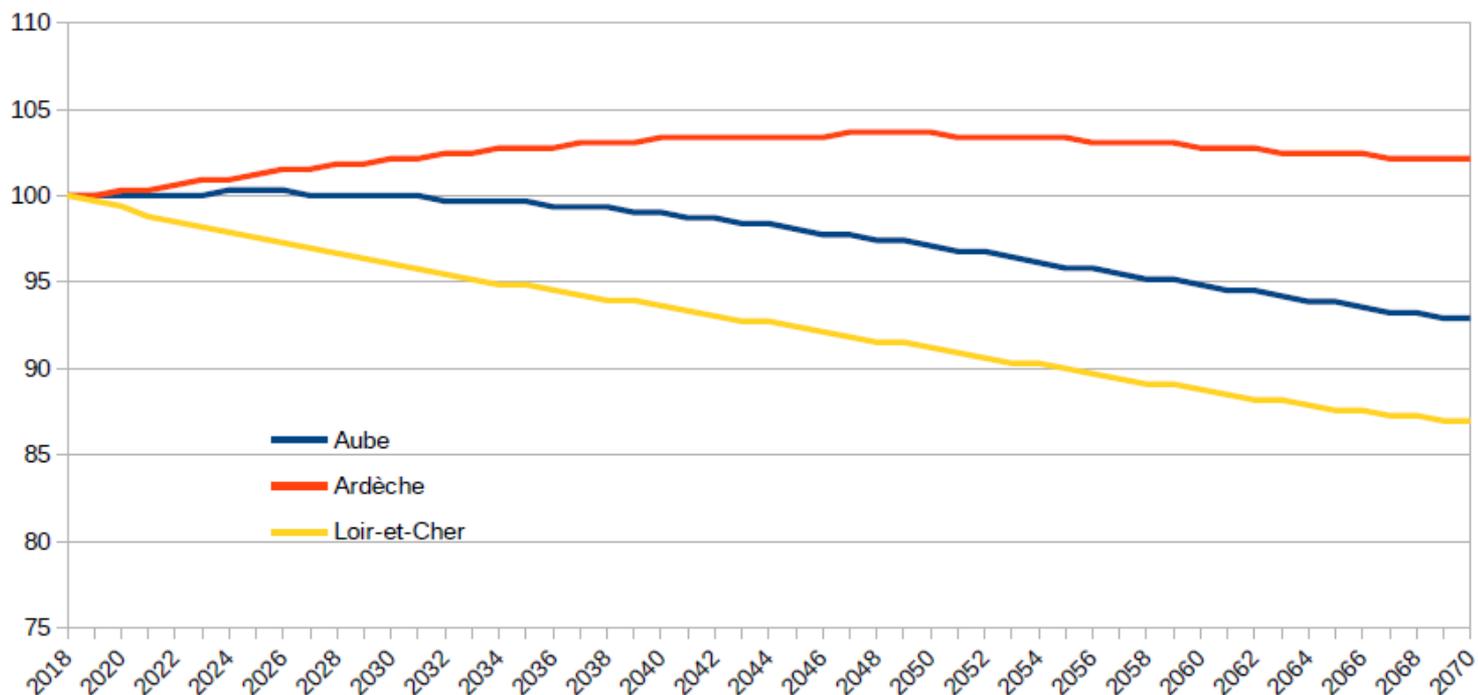


- ♦ **Déclin démographique dans le Cantal et l'Allier mais aussi en Haute-Loire**

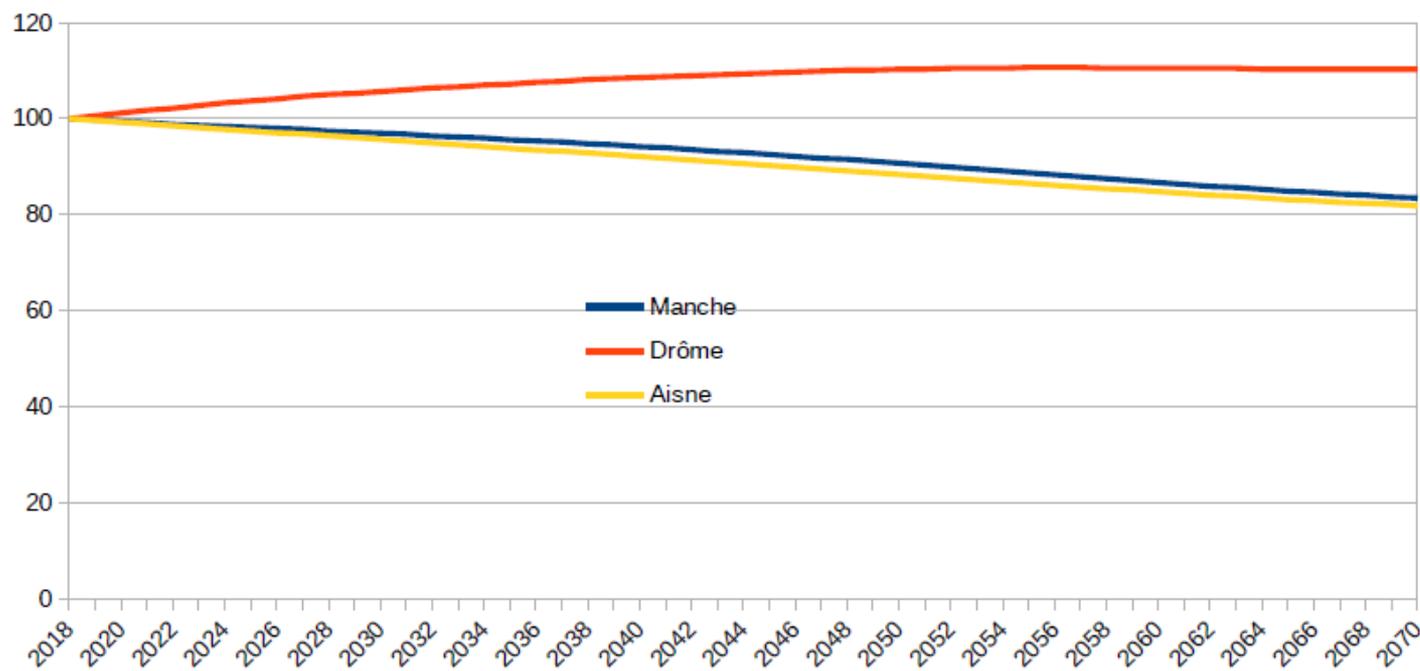


05 COMPARAISONS DE POPULATION

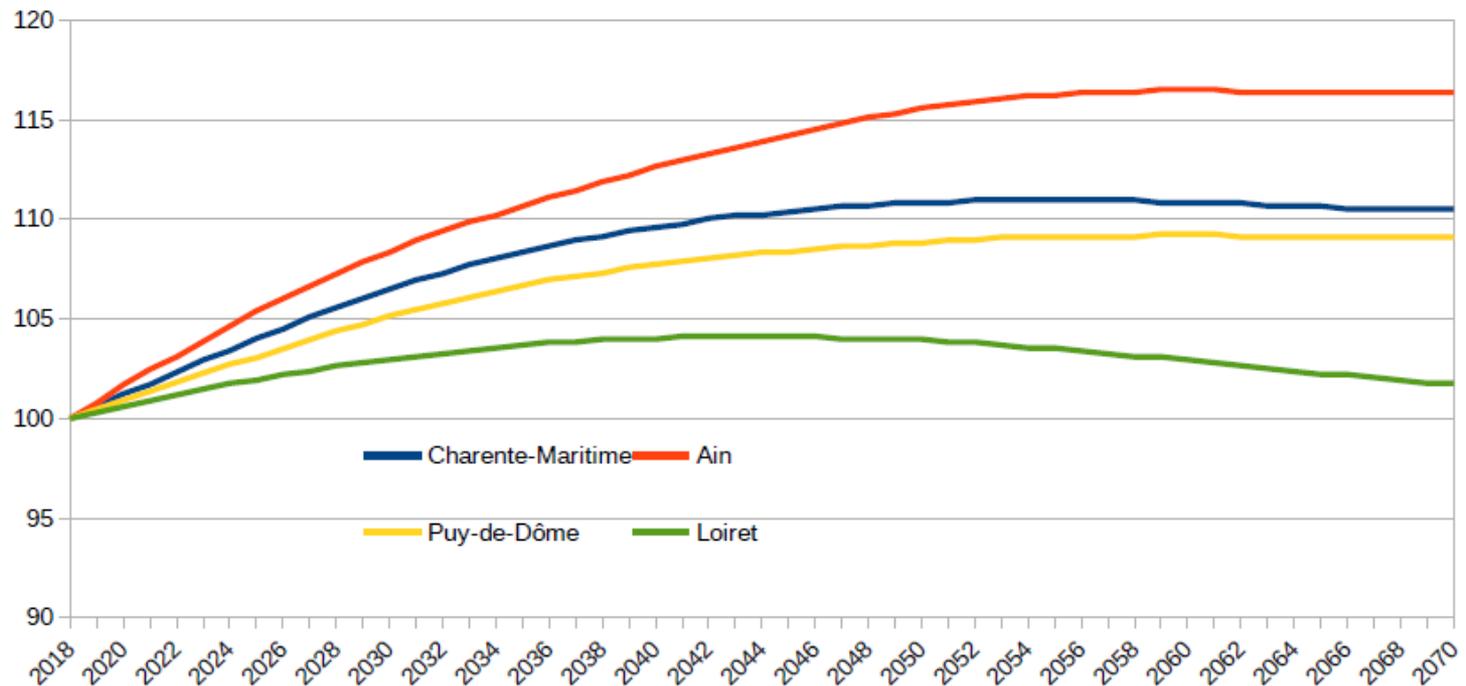
Ardèche - population comparable



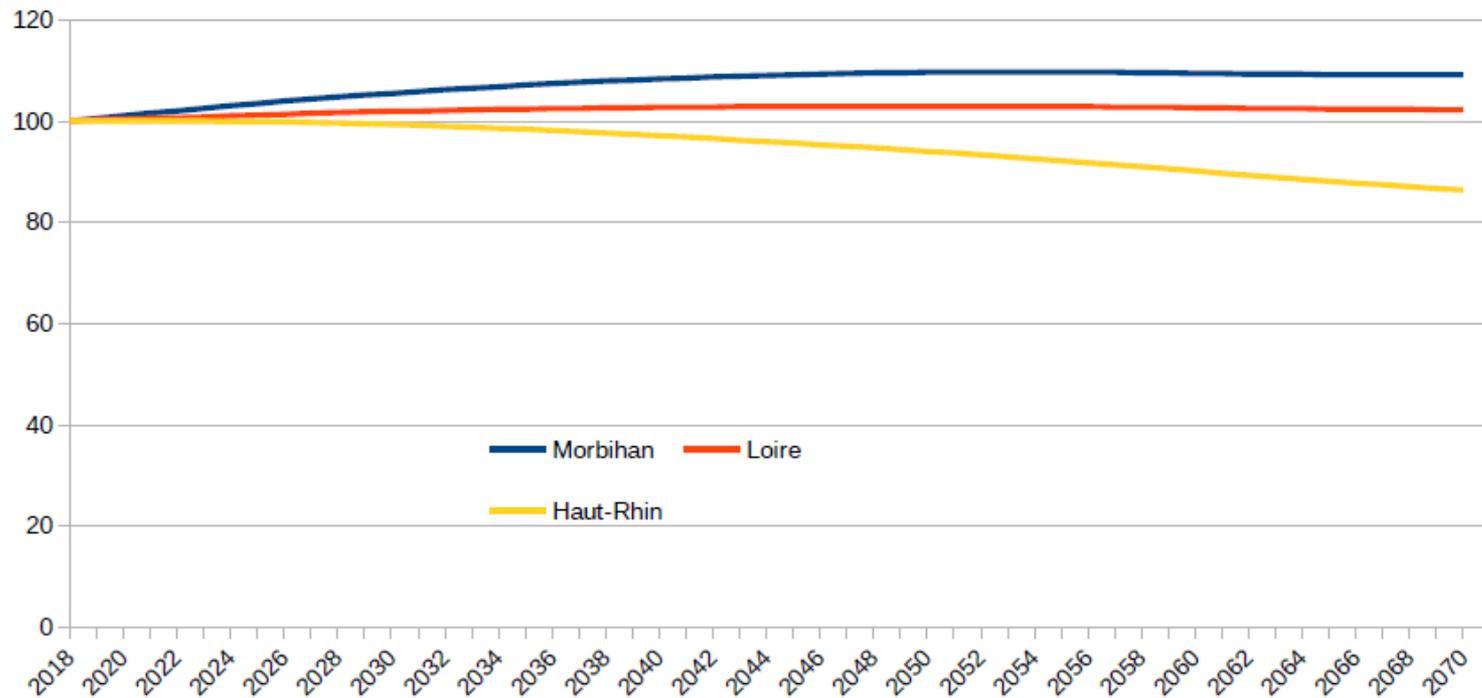
Drôme - population comparable



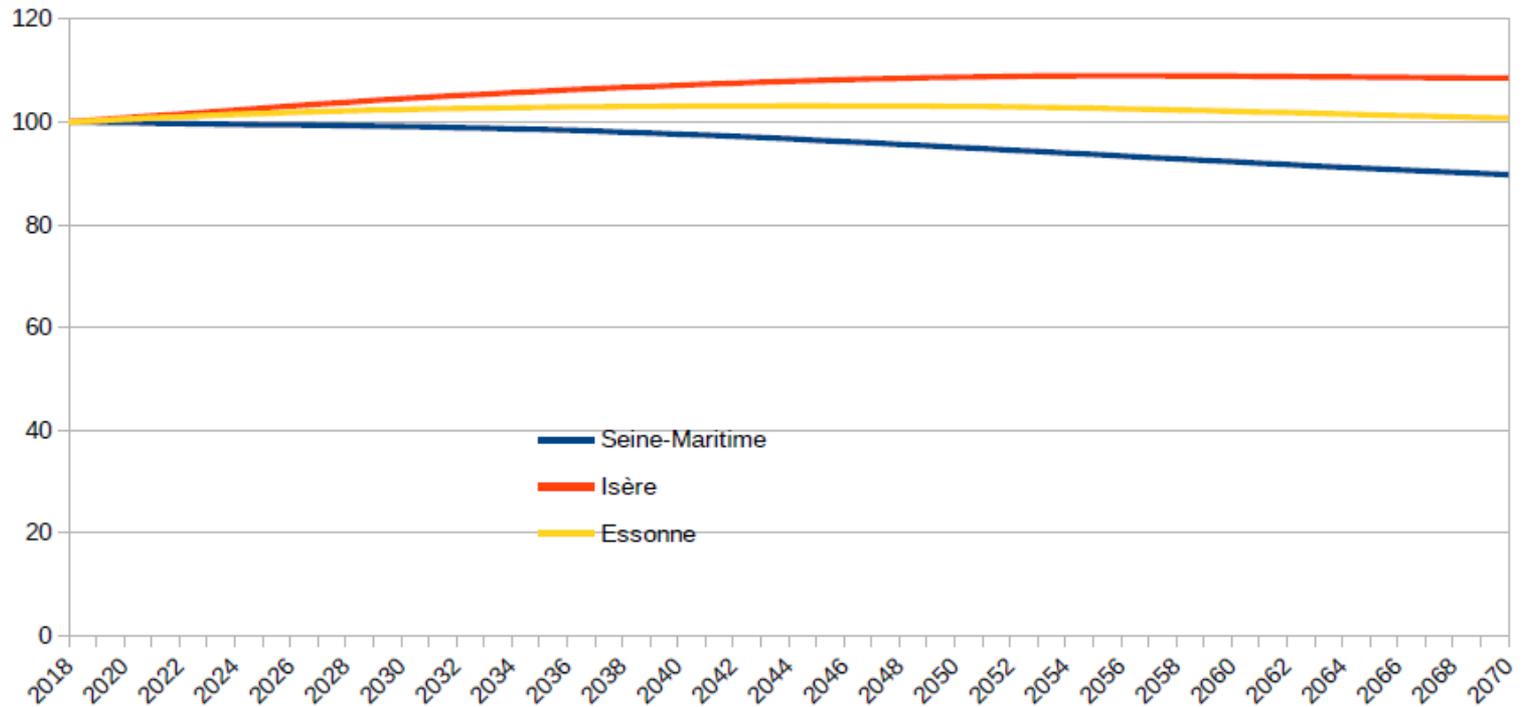
Ain et Puy-de-Dôme - populations comparables



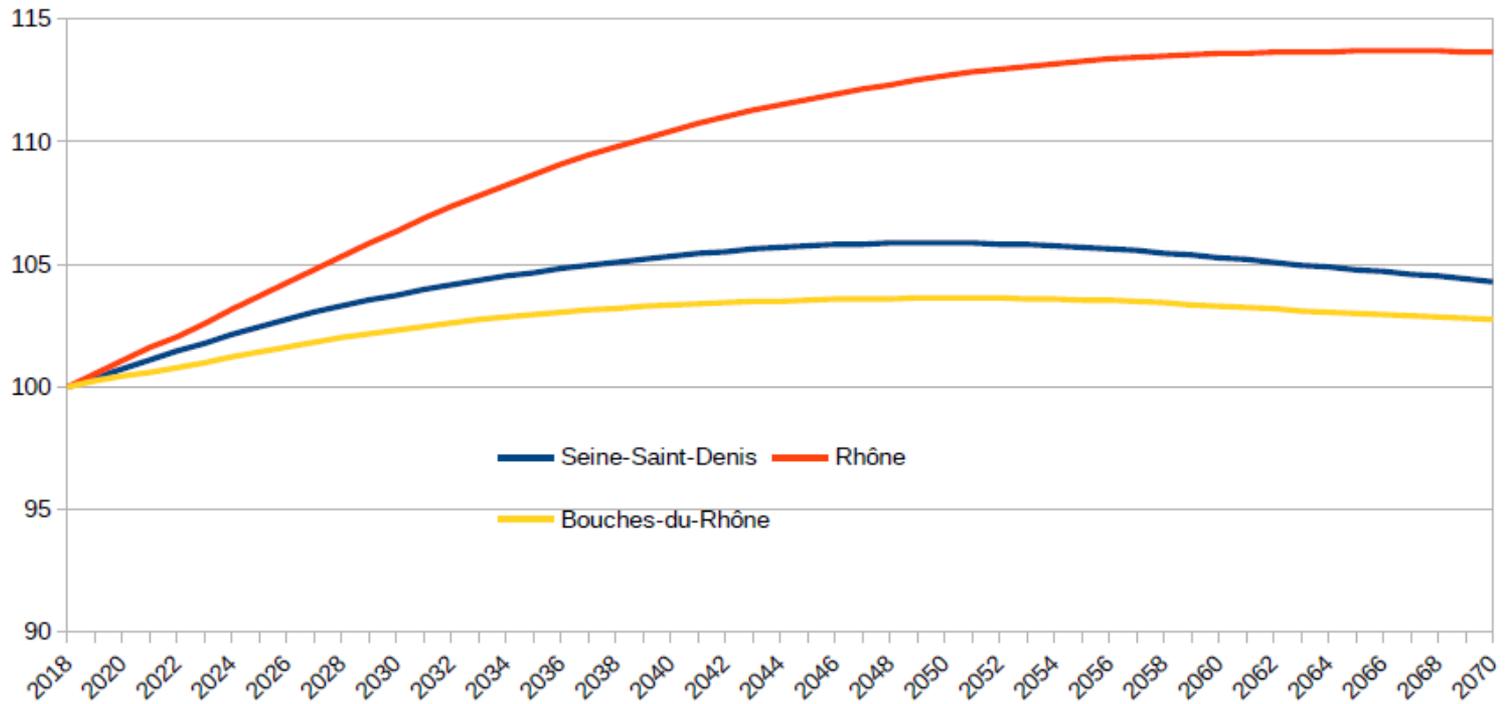
Loire - population comparable



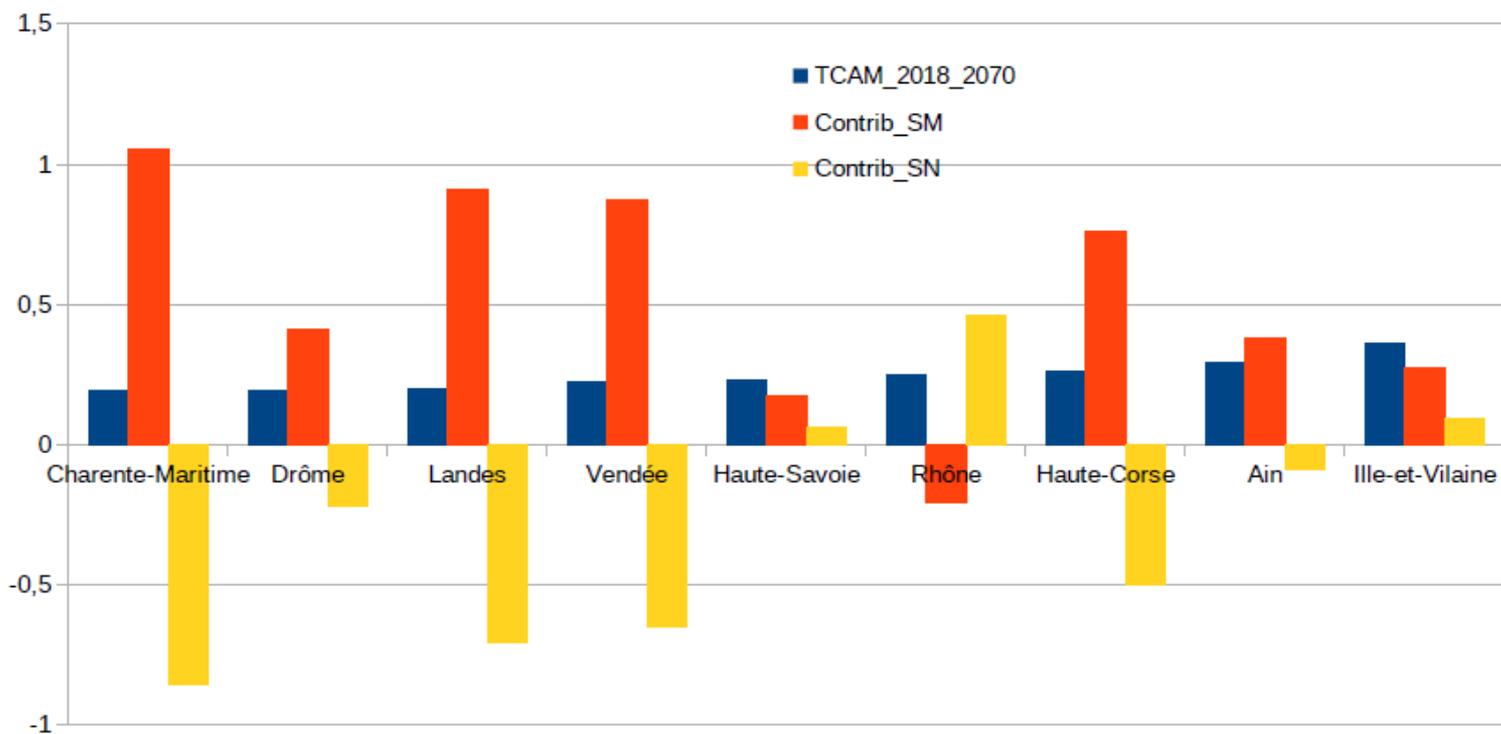
Isère - population comparable



Rhône - population comparable



Drôme, Haute-Savoie, Rhône et Ain - TCAM comparable



Retrouvez-nous sur

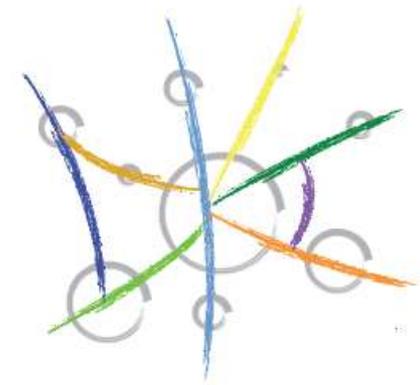
insee.fr



[@InseeAra](https://twitter.com/InseeAra)



Mesurer pour comprendre



Les Scot de l'aire métropolitaine Lyon - Saint-Etienne

Patrick Brun

Agence Urbanisme pour le développement de l'agglomération lyonnaise

Claire Marie Rouchouse

Agence Urbanisme de la région stéphanoise

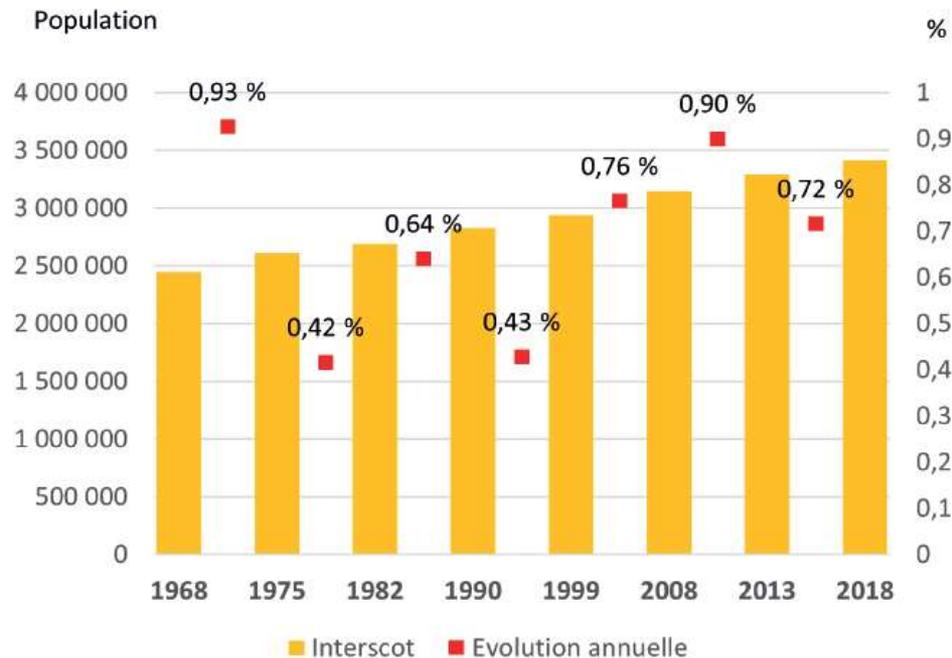
Temps 1 : Projections démographiques à l'horizon 2070

Les évolutions démographiques récentes

De l'inter-Scot

Une évolution toujours positive avec des phases d'accélération et d'autres de ralentissement,

Après les années 2000, toujours au-dessus de 0,7% par an.



A retenir

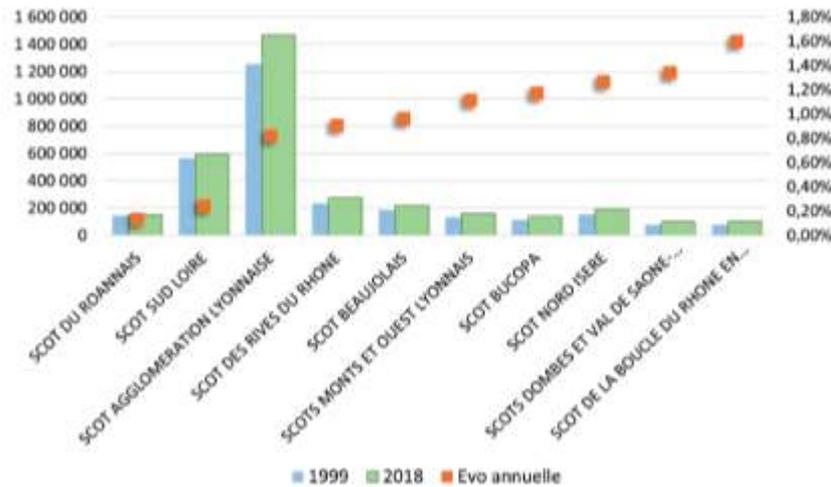
Un territoire avec une dynamique démographique forte et significative

Les évolutions des Scot

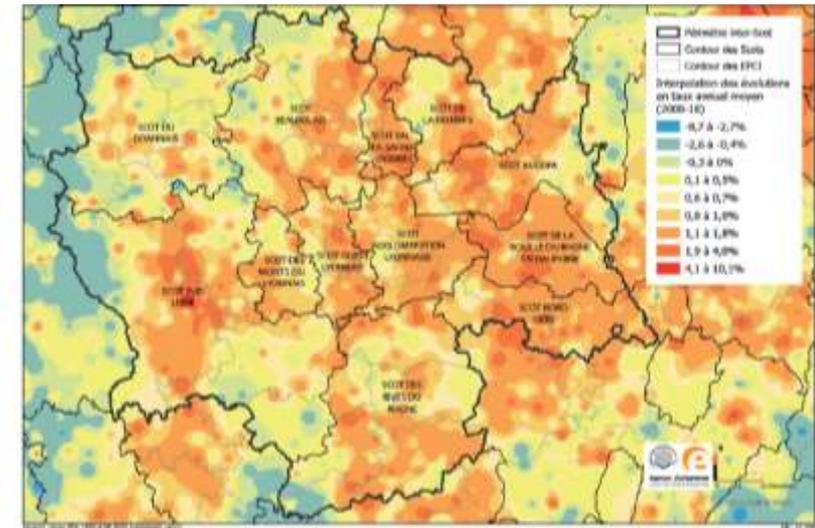
Les grands scot affichent des taux inférieurs à 1% par an

Les autres scot sont tous en progression extrêmement dynamique mais le ralentissement est général depuis 10 ans

Evolution de la population par Scot
en volume et en taux annuel entre 1999 et 2018



Evolution démographique
2008-2018



A retenir

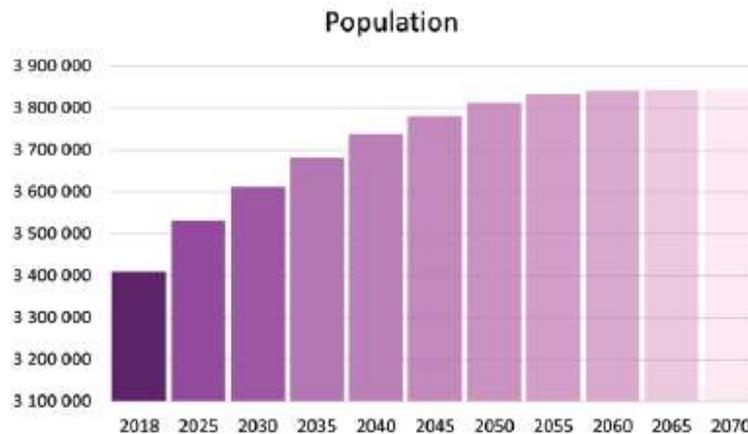
La partie Est de l'inter-Scot, ainsi que la plaine centrale de la Loire, en très forte croissance

Les projections de l'inter-Scot

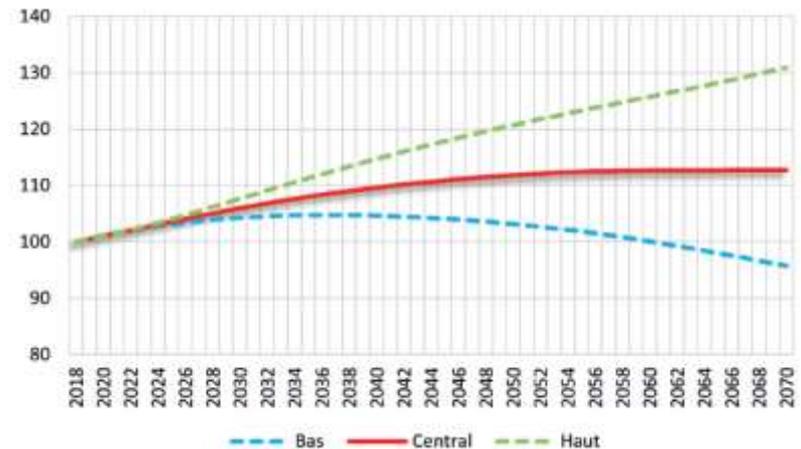
+ 400 000 habitants d'ici 2050, soit +12 500 habitants par an

- **L'hypothèse haute** = très optimiste considère que la fécondité est au maximum, la mortalité au minimum et l'immigration au maximum
- **L'hypothèse centrale** = toutes les variables sont les plus logiques, et les plus équilibrées
- **L'hypothèse basse** = retient toutes les visions pessimistes des démographes

Evolution en volume
Scénario central 2070



Evolution base 100
Tous scénario confondus 2070



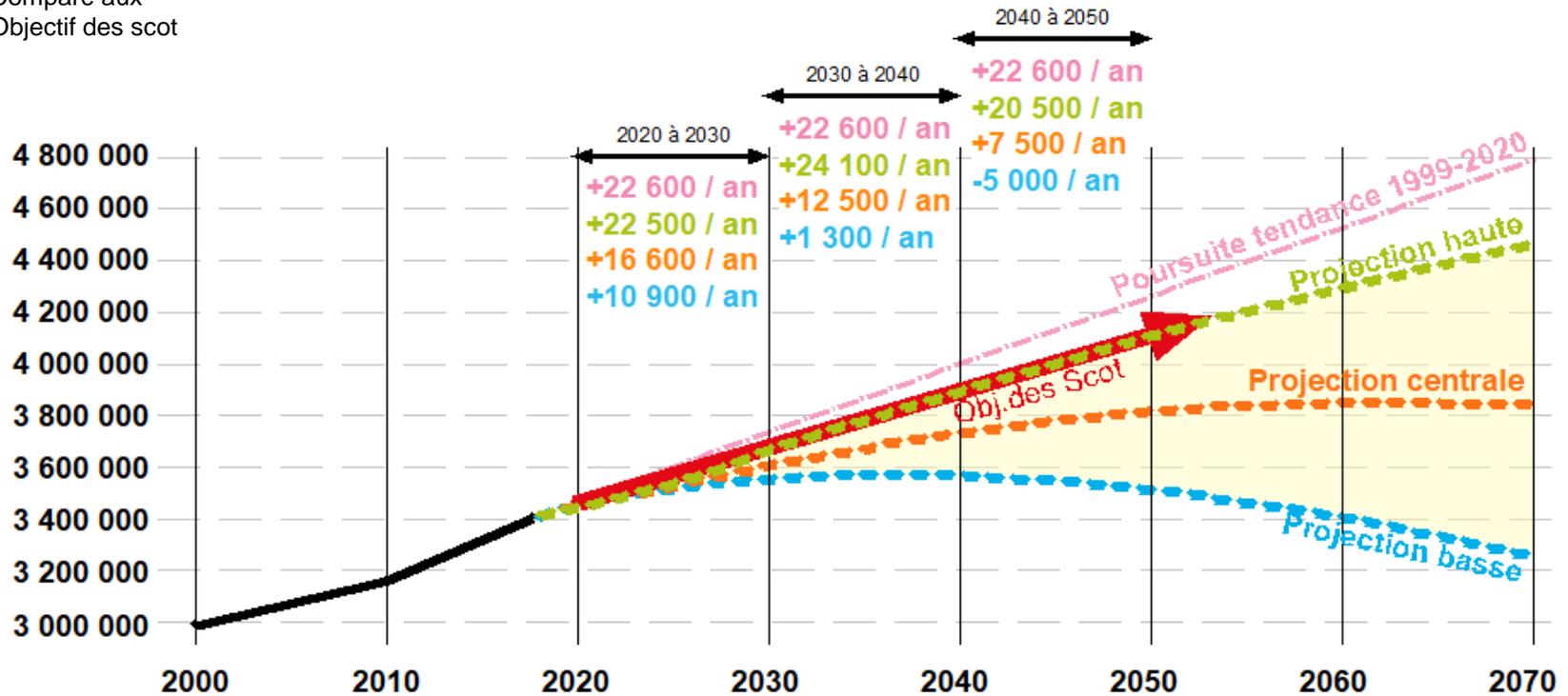
A retenir

Dans un quart de siècle l'inter-Scot va plafonner

Les projections de l'inter-Scot

Les objectifs cumulés des scot en vigueur, et sans ajustements volontariste pour leurs révisions, correspondraient au scénario haut d'omphale

Evolution en volume
Comparé aux
Objectif des scot



A retenir

Engager une réflexion globale

Où accueillir les habitants ?

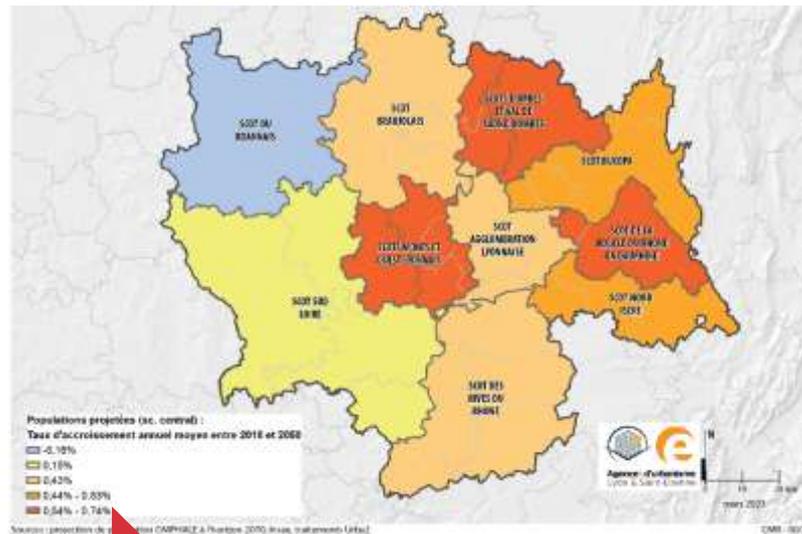
Hors action publique d'ici 2050, +12 500 habitants par an

- **L'hypothèse haute** = très optimiste considère que la fécondité est au maximum, la mortalité au minimum et l'immigration au maximum
- **L'hypothèse centrale** = toutes les variables sont les plus logiques, et les plus équilibrées
- **L'hypothèse basse** = retient toutes les visions pessimistes des démographes

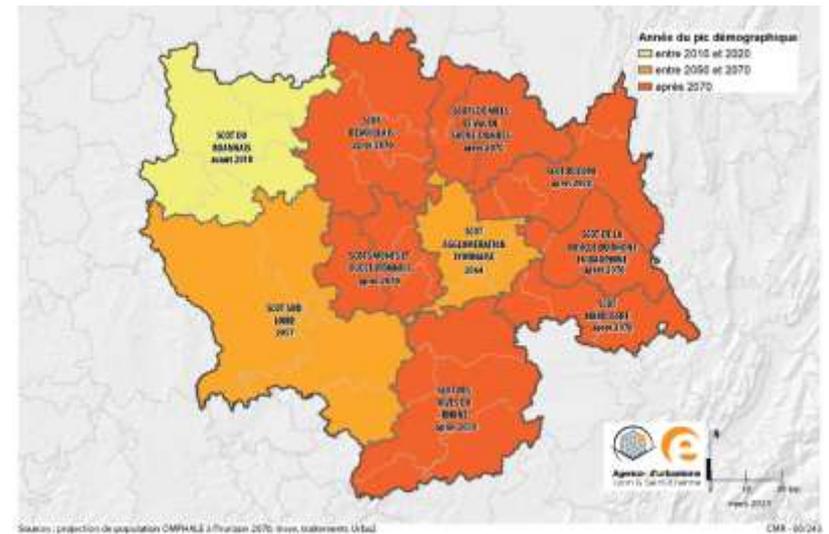
Les scot éloignés des grandes villes en forte croissance

Les pics démographiques plus tardifs qu'en France

Taux d'accroissement annuel moyen projeté
Scénario central 2050



Les pics démographiques projetés
Scénario central 2050



A retenir

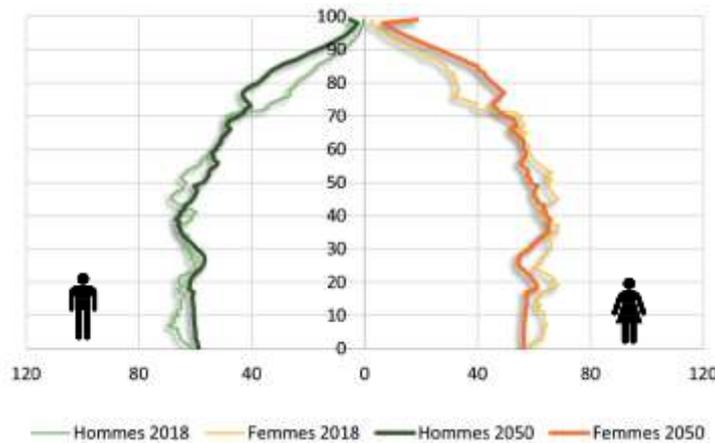
Différence entre Est / Ouest
Très urbain / urbain

Quelle structure de population ?

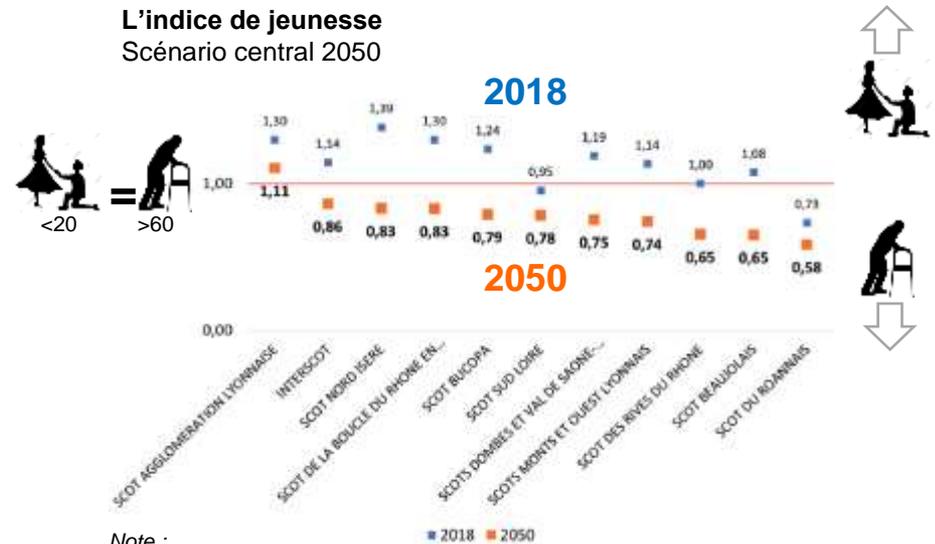
Papy boomeurs sont à la retraite, faiblesse sur les moins de 30 ans surtout pour les moins de 15 ans.

- L'espérance de vie sans incapacité est estimée à 67 ans pour les femmes, 65,6 ans pour les hommes (Drees 2020 pour dep 69)
- La dépendance handicapante arrive vers 80 ans. Ces personnes-là évoluent de +5 points en 30 ans dans la population totale.

Pyramide des âges pour 10 000 habitants
Scénario central 2050



L'indice de jeunesse
Scénario central 2050



Note :

Si > 1 alors plus de jeunes (-20 ans) que de pers. de 60 ans ou plus

Si < 1 les personnes âgées deviennent plus nombreuses par rapport aux jeunes

A retenir

Une répartition entre classes d'âge déséquilibrée
Moins de jeunes, moins d'actifs, plus de séniors

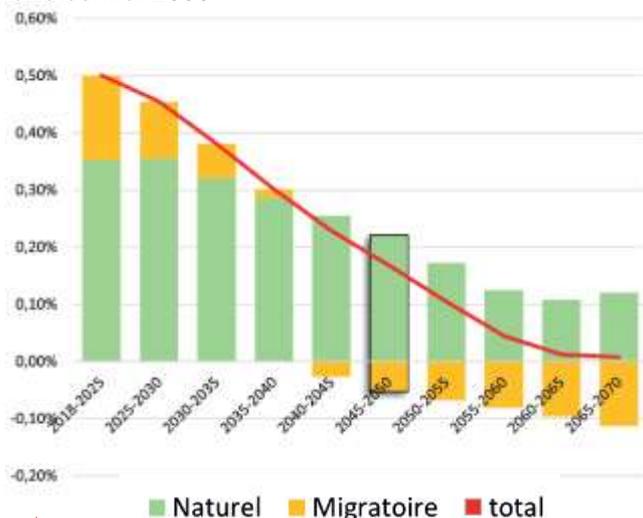
La faiblesse des naissances

conditionne la croissance annuelle

- Une croissance très disparate et dépendante de la structure de population déjà en place.
- Attractivité et naissances ne se cumuleront plus

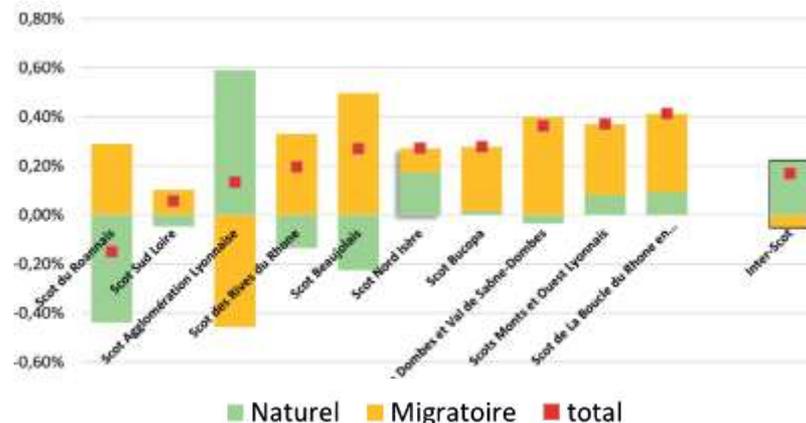
Le solde naturel et le solde migratoire

Scénario central 2050



Classement des scot par évolutions annuelles

Scénario central 2050



A retenir

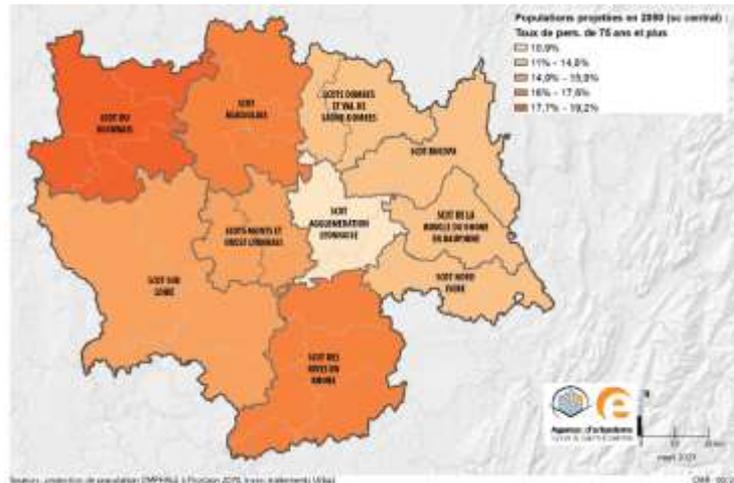
Pour le moment l'inter-Scot est dynamique car elle a un taux naturel largement excédentaire et un taux migratoire positif, **mais les décès vont l'emporter sur les naissances.**

Le défi du vieillissement généralisé

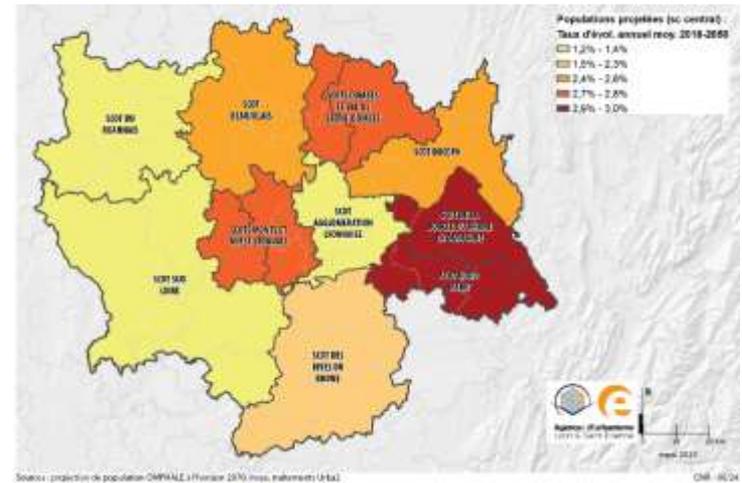
Une société dominée par les plus âgés

- différenciation de l'espace selon l'âge
- rétractation de la population active
- hausse des besoins de soins
- besoin d'un habitat spécifique et proche des équipements
- poids du vote sénior
- modification du modèle familial
- adaptation du régime de retraite...

Le taux projeté des personnes de plus de 75 ans Scénario central 2050



Le taux d'accroissement annuel projeté des pers. plus de 75 ans Scénario central 2050



A retenir

Un choc très différent d'un Scot à l'autre

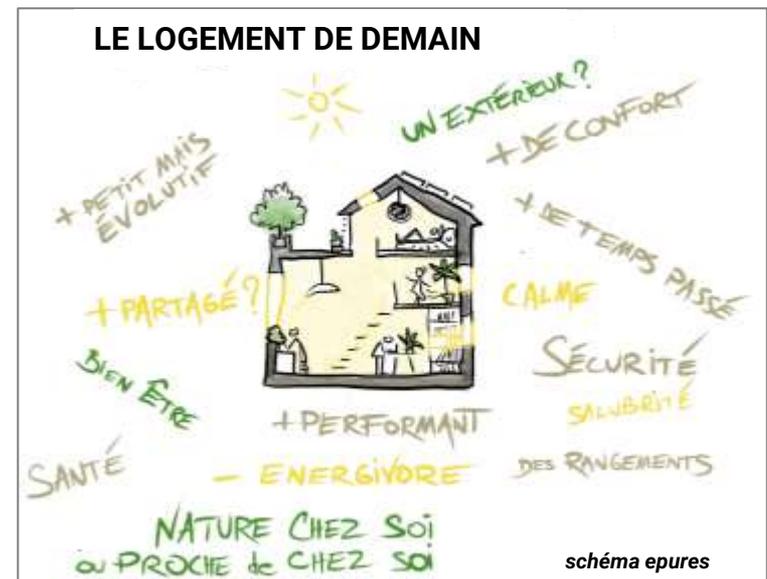
Les politiques publiques à adapter : réinventer les logements

Les constats :

- 7 100 personnes âgées (75 et +) en plus chaque année dans l'inter-Scot entre 2018 et 2050
- une perte d'autonomie qui nécessite des logements adaptés,
- des besoins d'habitat qui demeurent pour les autres publics : jeunes, familles, etc.

Les défis :

- Proposer des logements adaptés à la dépendance, confortables et abordables
- engager la rénovation énergétique
- répondre à tous les parcours résidentiels.



A retenir

Adapter le parc aux défis énergétiques et générationnels

Les politiques publiques à adapter : accompagner la mobilité

Le constat, pour les personnes en perte d'autonomie :

- Des difficultés pour se déplacer en voiture
- Des difficultés pour la marche et l'usage des transports collectifs
⇒ entraînant une désocialisation.

Les défis liés à la mobilité :

- Un défi **vieillesse** : adapter, sécuriser les TC,
- Un défi **climat** : décarboner nos déplacements (transports collectifs, vélo, parc automobile)
- Un défi **santé** : renforcer les modes actifs pour tous et en particulier les plus âgés.

A retenir

Accompagner la transition en mobilité

Les politiques publiques à adapter

Commerces, services et équipements

Le constat :

- Un regain des petites et moyennes surfaces commerciales, une généralisation de la vente à distance
- Des inégalités territoriales d'accès aux services, une fracture numérique qui demeure
- Des personnes retraitées qui dynamisent la vie associative et politique locale, apportent un soutien familial...



Les défis :

- Maintenir un accès aux **soins de premiers recours**
- Saisir l'opportunité de la vacance pour réintroduire un **commerce de proximité**
- Renforcer les **centres-bourgs et les centres-villes** : espaces publics, logements, services, etc.

A retenir

Soutenir les services et commerces de proximité en réponse aux aspirations des ménages

Des modèles d'aménagement à réinventer

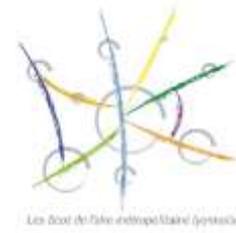
Les redirections à l'œuvre en matière écologique et sociétale, la montée en puissance de la notion de sobriété nous demandent de réinventer le développement de nos territoires.

Les défis

- Trouver de nouveaux **équilibres** entre des territoires où le développement démographique se poursuit et ceux où la population se stabilise voire diminue.
- Anticiper les besoins variés en **équipements et déplacements**.
- Adapter le parc de **logements** dans tous les territoires pour répondre aux besoins des différentes générations, aux nouvelles habitudes de vie et aux aspirations.
- Accompagner les changements structurels au sein de la **population active** : organisations dans les entreprises, solutions pour détendre le marché du travail.

A retenir

Quelle organisation pour notre nouvelle société ?

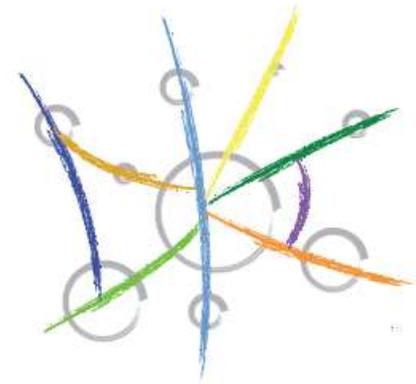


Echanges avec les participants



Intervenants :

- **Jean François Léger**
- **Gérard François Dumont**

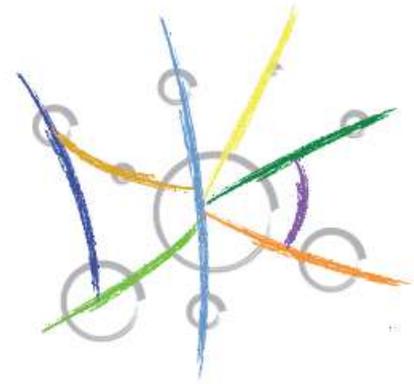


Les Scot de l'aire métropolitaine Lyon - Saint-Etienne

Table ronde

Temps 2

Logements, emplois, équilibre spatial.... Comment anticiper ?



Les Scot de l'aire métropolitaine Lyon - Saint-Etienne

Jean-François Léger

Démographe – Enseignant chercheur Université La Sorbonne

Temps 2 : Les projections de l'aire métropolitaine lyonnaise en question

1 - La fête est finie !

2 - Des lendemains qui risquent de déchanter

3 - La métropolisation : en finir avec la gonflette démographique

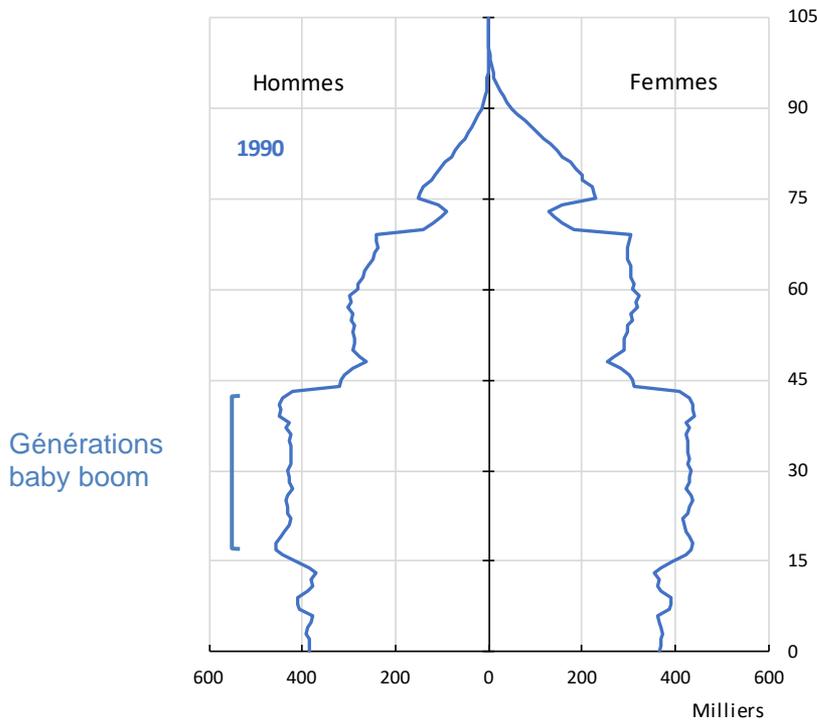
4 - L'herbe est plus verte loin des métropoles

5 - Tous aux abris... à la campagne ?

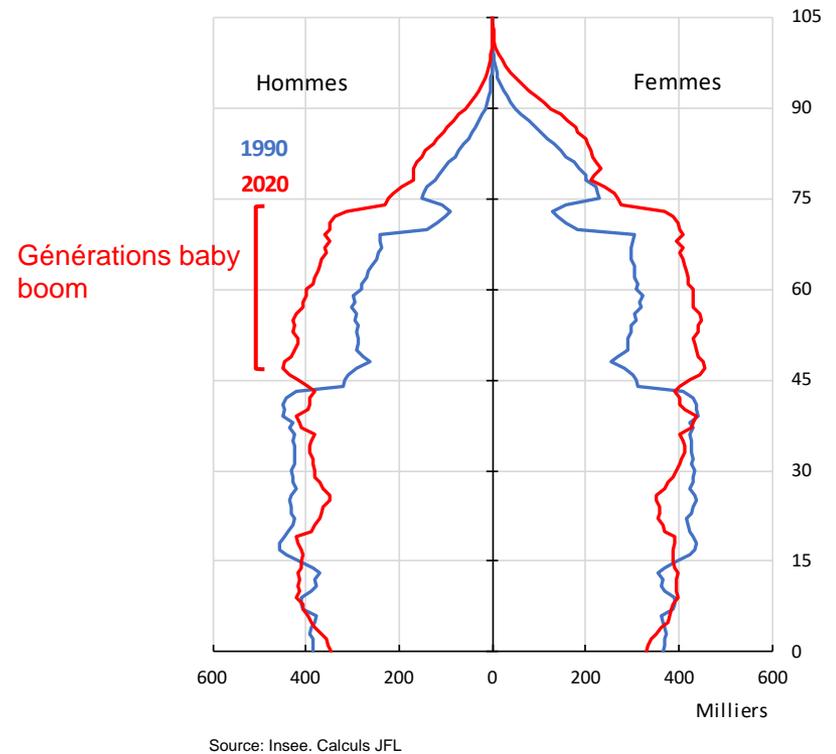
6 - Arrêtons les projections, faisons de la prospective !

1. France : La fête est finie

La France en 1990 : un énorme réservoir démographique



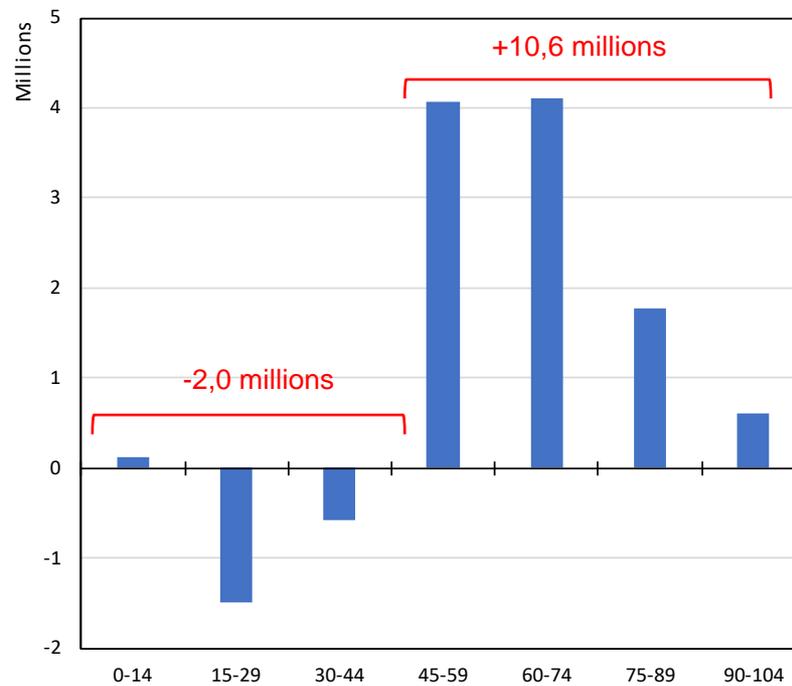
La France en 2020 : plus aucune marge démographique



1. France : La fête est finie

1990-2020 : moins de jeunes,
beaucoup plus de vieux

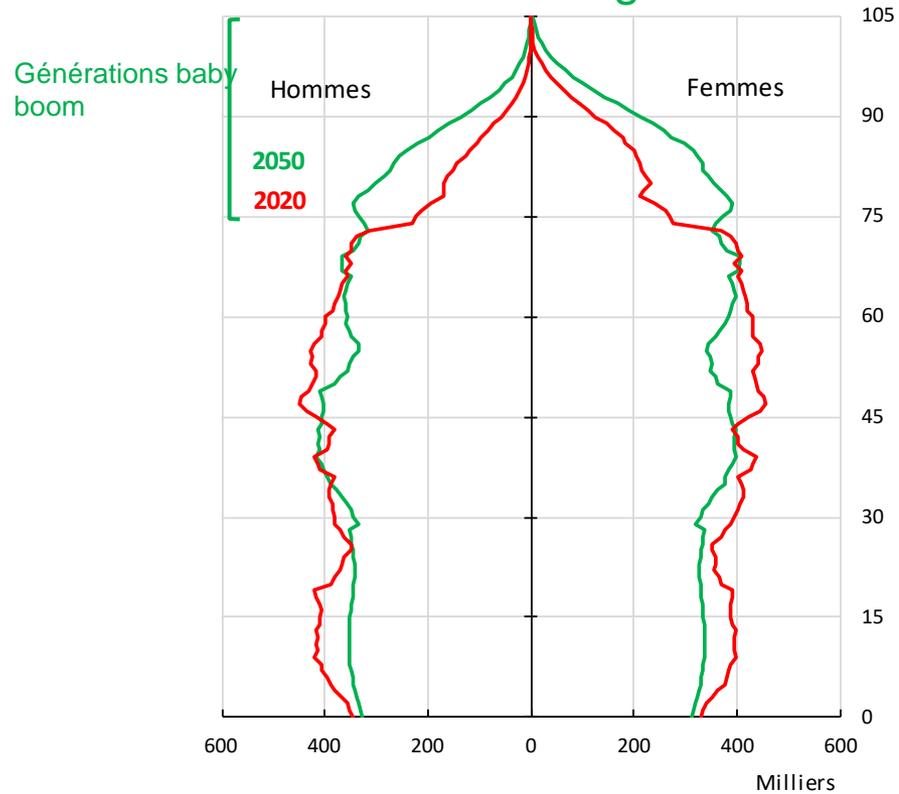
Solde de population 1990-2020



Source: Insee

1. France : La fête est finie

Scénario central Insee 2050 sans migration

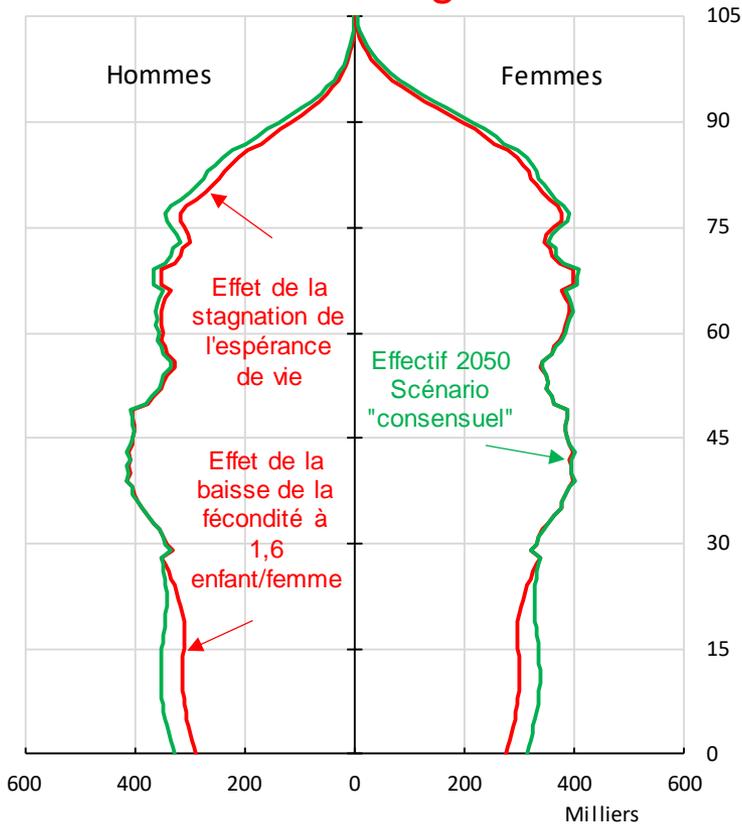


Source: Insee. Calculs JFL

Solde 2020-2050 sans migration :
- 0,5 million de personnes

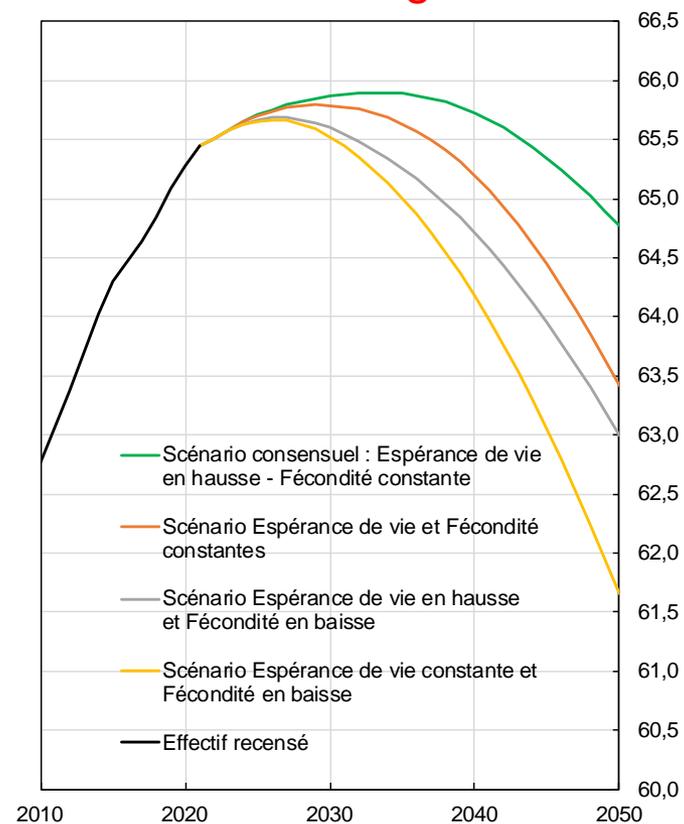
1. France : La fête est finie

Scénarios alternatifs 2050 sans migration



Source: Insee. Calculs JFL

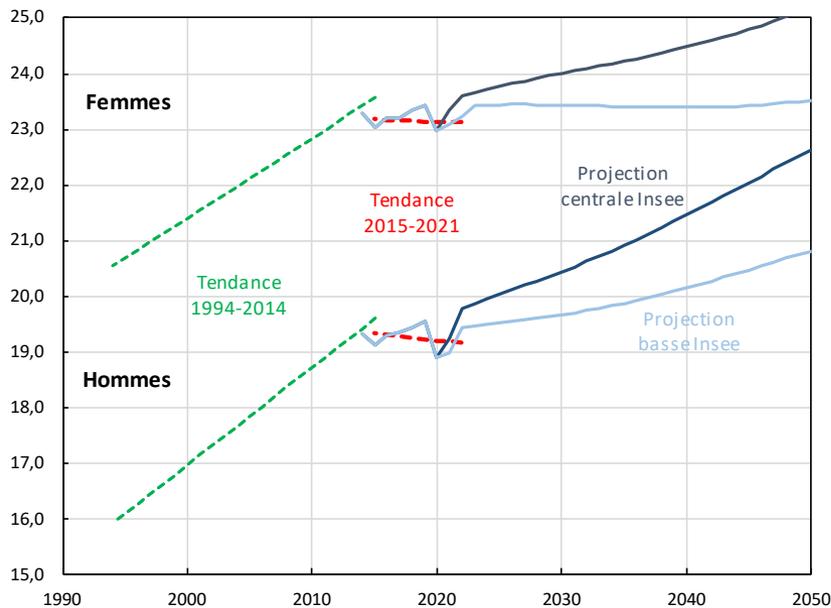
Projections alternatives 2050 sans migration



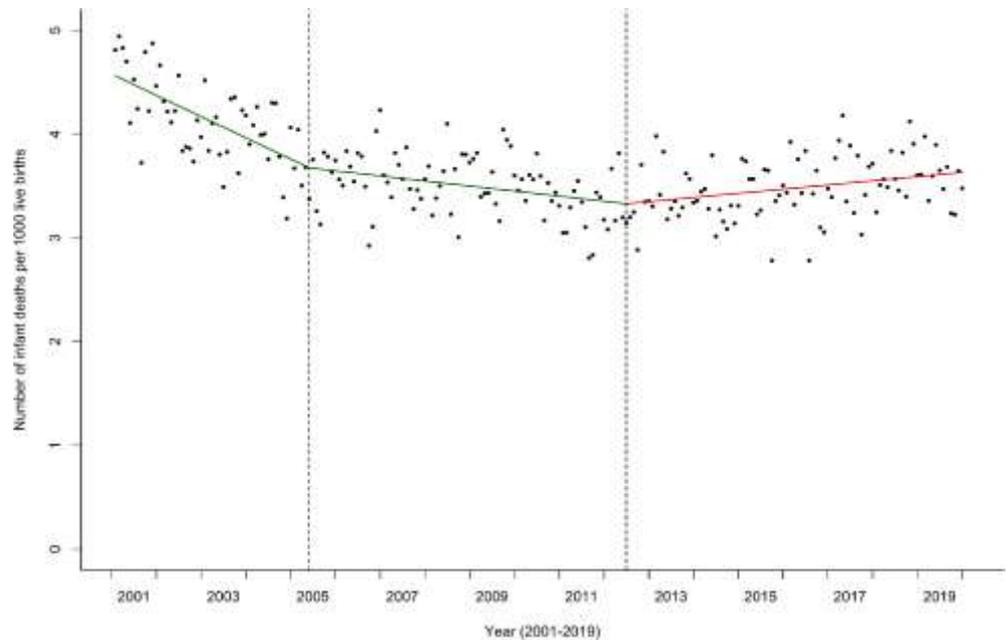
2. France : Des lendemains qui risquent de déchanter

Mortalité : des perspectives pas bien brillantes...
pour le moment

Espérance de vie à 65 ans France



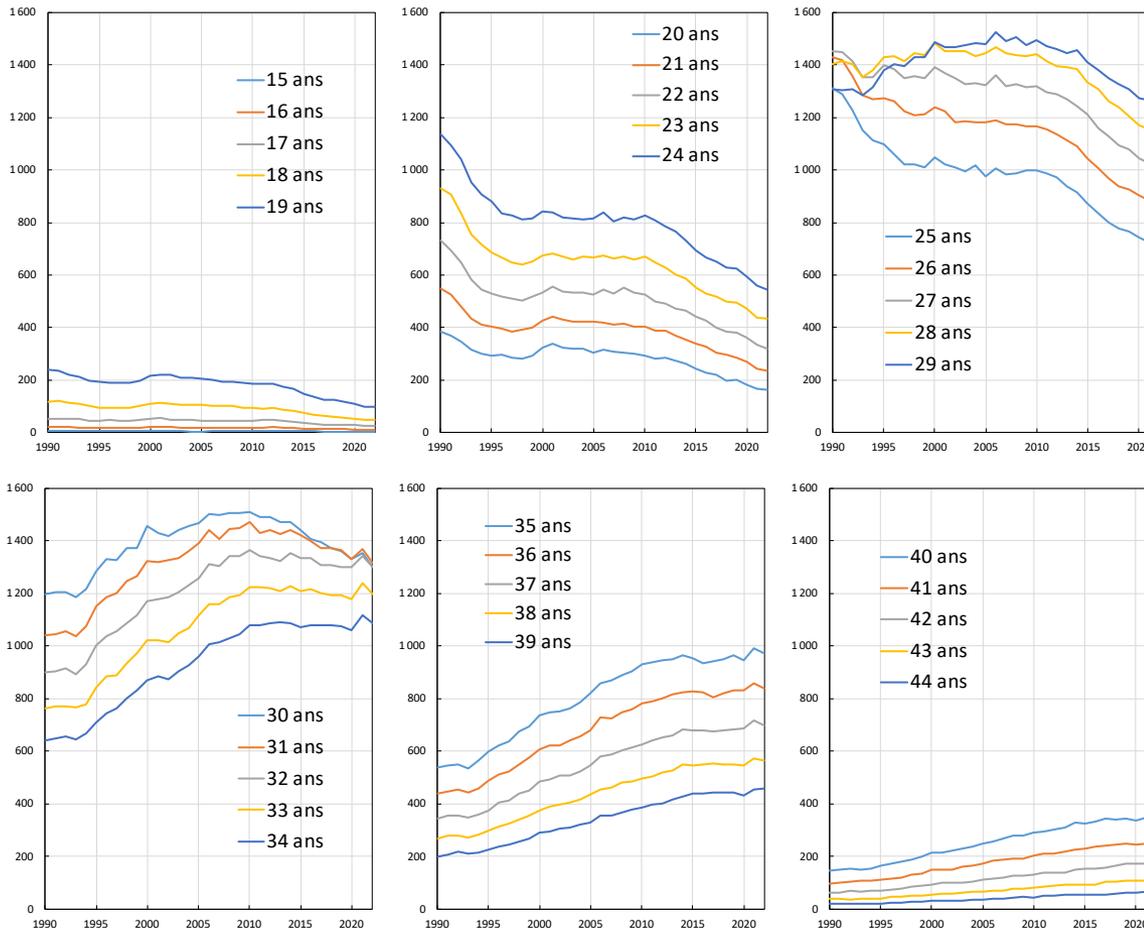
Taux de mortalité infantile



Source: Nhung T.H. Trinh, Sophie de Visme, Jérémie F. Cohen, Tim Bruckner, Nathalie Lelong, Pauline Adnot, Jean-Christophe Rozé, Béatrice Blondel, François Goffinet, Grégoire Rey, Pierre-Yves Ancel, Jennifer Zeitlin, Martin Chalumeau, Recent historic increase of infant mortality in France: A time-series analysis, 2001 to 2019, The Lancet Regional Health - Europe, Volume 16, 2022, 100339, ISSN 2666-7762, <https://doi.org/10.1016/j.lanepe.2022.100339>.

2. France : Des lendemains qui risquent de déchanter

TAUX DE FÉCONDITÉ PAR ÂGE DE LA MÈRE (pour 10 000 femmes)



Une fécondité
déjà en dessous
de 1,8
enfant/femme

Indicateur conjoncturel de
fécondité - France métropolitaine

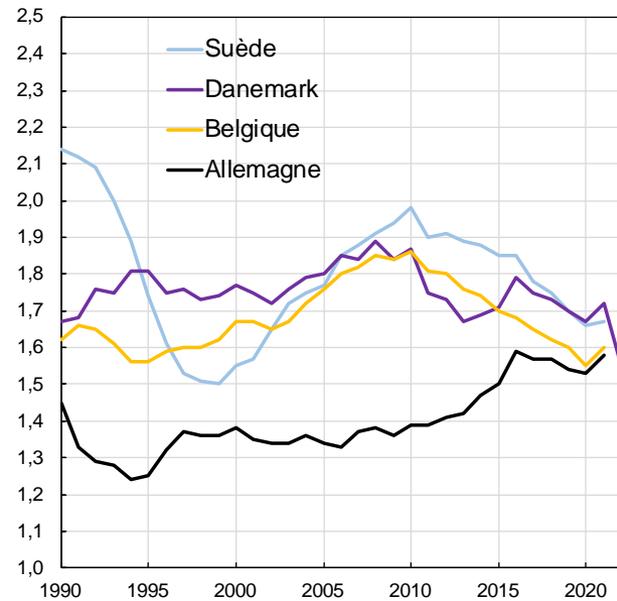


2. France : Des lendemains qui risquent de déchanter

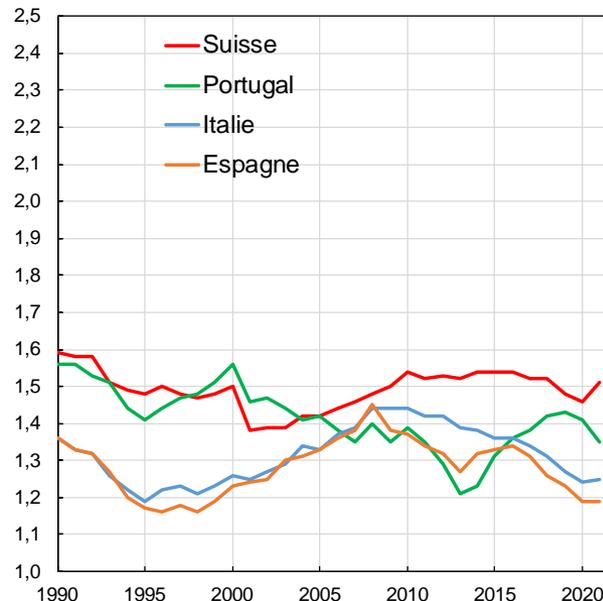
Moins de 1,8 enfant/femme,
déjà une réalité partout en Europe...

... mais aussi en
France

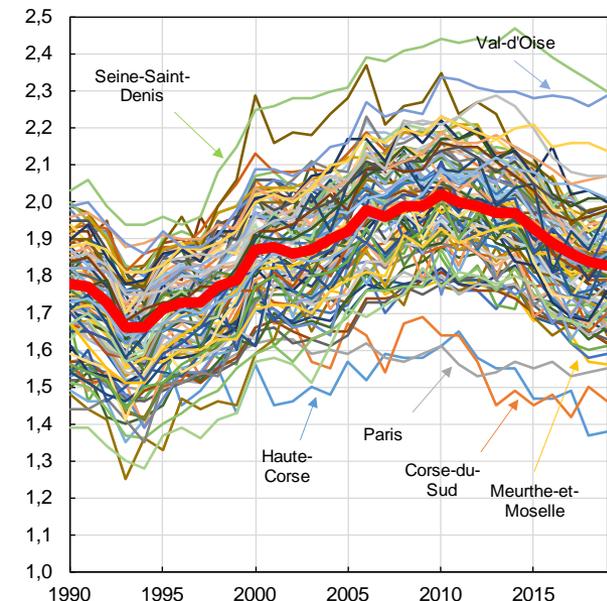
Indice synthétique de fécondité
(Nombre moyen d'enfant par femme)



Indice synthétique de fécondité
(Nombre moyen d'enfant par femme)

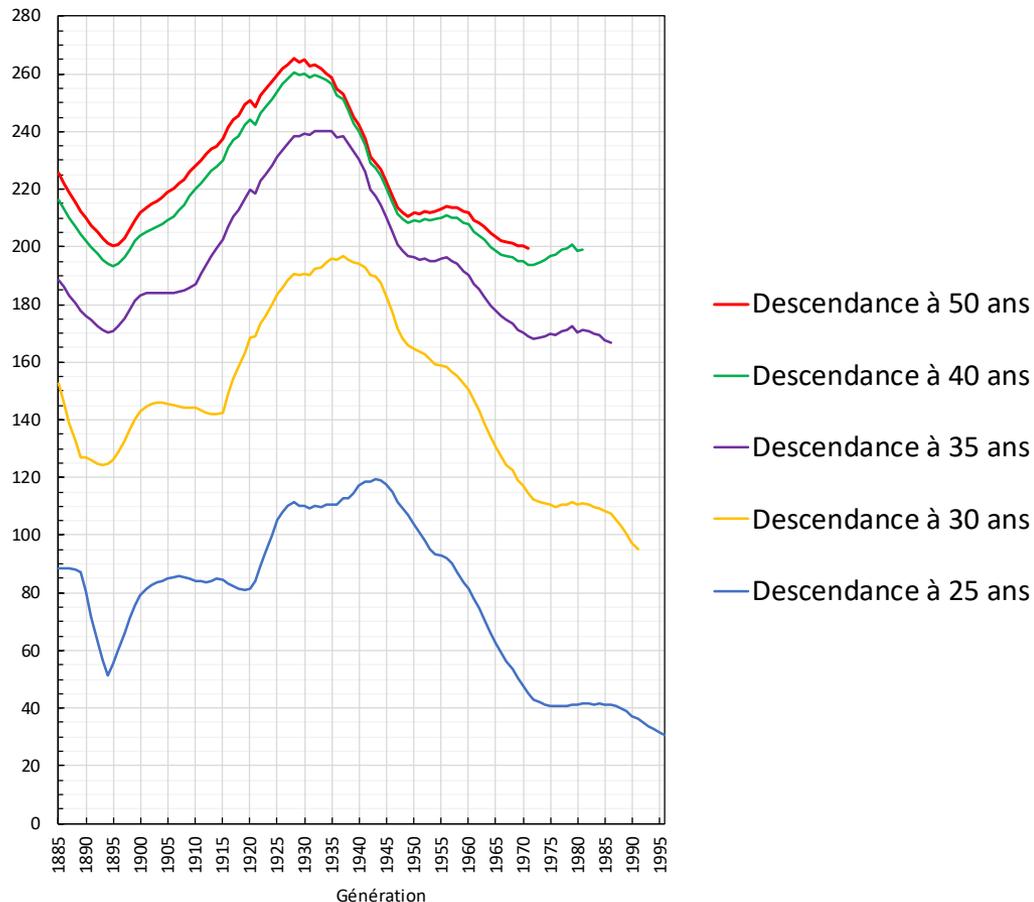


Indice synthétique de fécondité
(Nombre moyen d'enfant par femme)



2. France : Des lendemains qui risquent de déchanter

NOMBRE MOYEN D'ENFANTS POUR 100
FEMMES À DIVERS ÂGES PAR
GÉNÉRATION

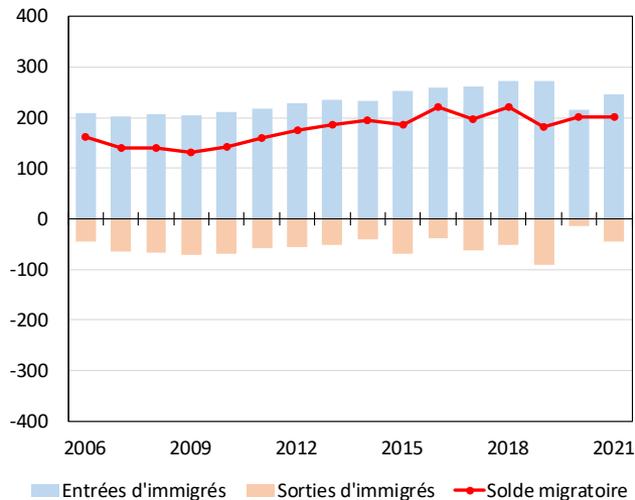


**Fécondité des
nouvelles
générations : un
retard qui sera
difficile à rattraper**

2. France : Des lendemains qui risquent de déchanter

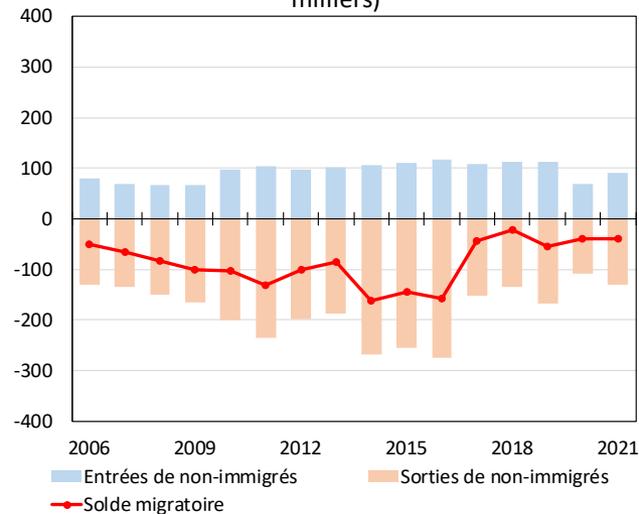
L'immigration pour sauver la mise démographique ?

Flux migratoires des immigrés (en milliers)



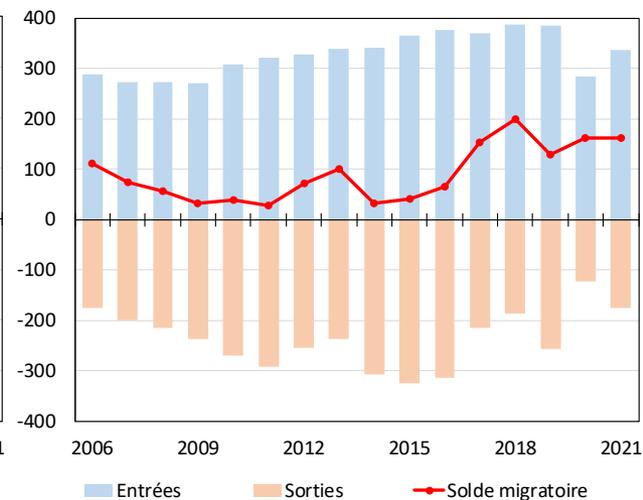
Source : Insee, estimations de population, des flux d'entrées et de sorties.

Flux migratoires des non-immigrés (en milliers)



Source : Insee, estimations de population, des flux d'entrées et de sorties.

Ensemble des Flux migratoires (en milliers)

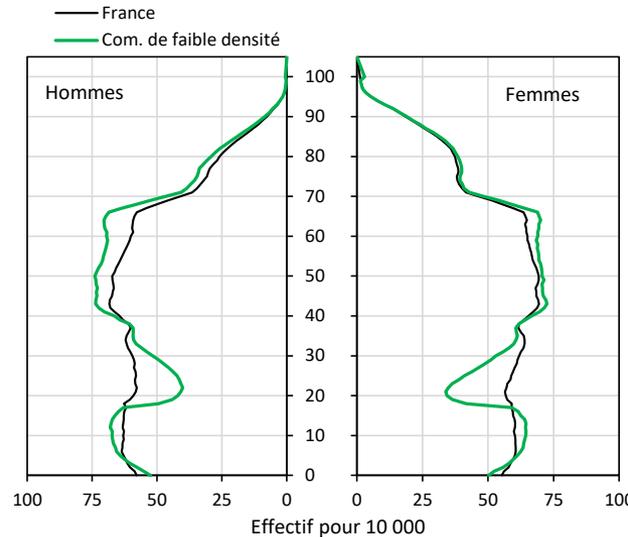
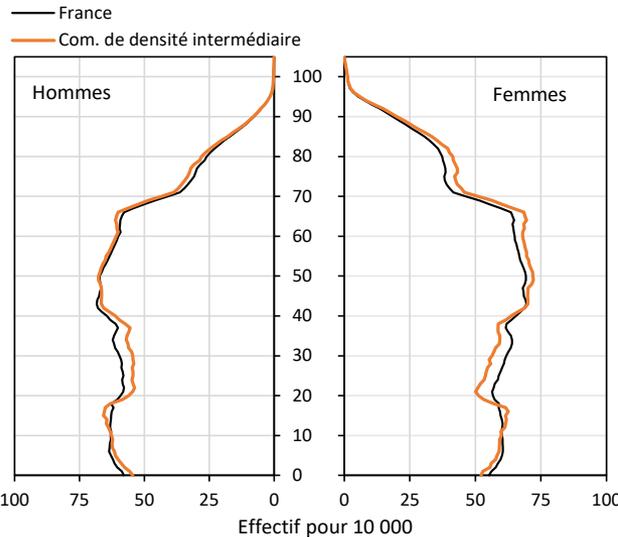
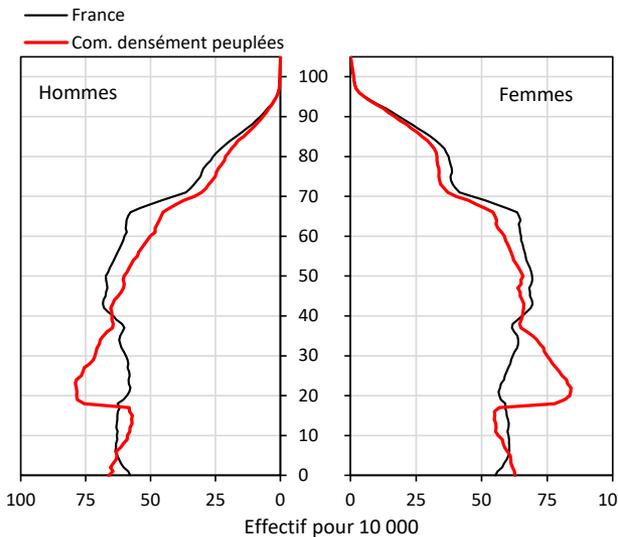


Source : Insee, estimations de population, des flux d'entrées et de sorties.

3. La métropolisation : en finir avec la gonflette démographique

Dans le centre des métropoles : des jeunes en Résidence à Durée Déterminée...

...rapidement en quête d'une Résidence à Durée Indéterminée ailleurs !



Au moins 1500 hab./km² et 50 000 habitants

- 2% des communes de France métropolitaine
- 36% de la population
- 1% du territoire

De 300 à 1500 hab./km² et au moins 5 000 habitants

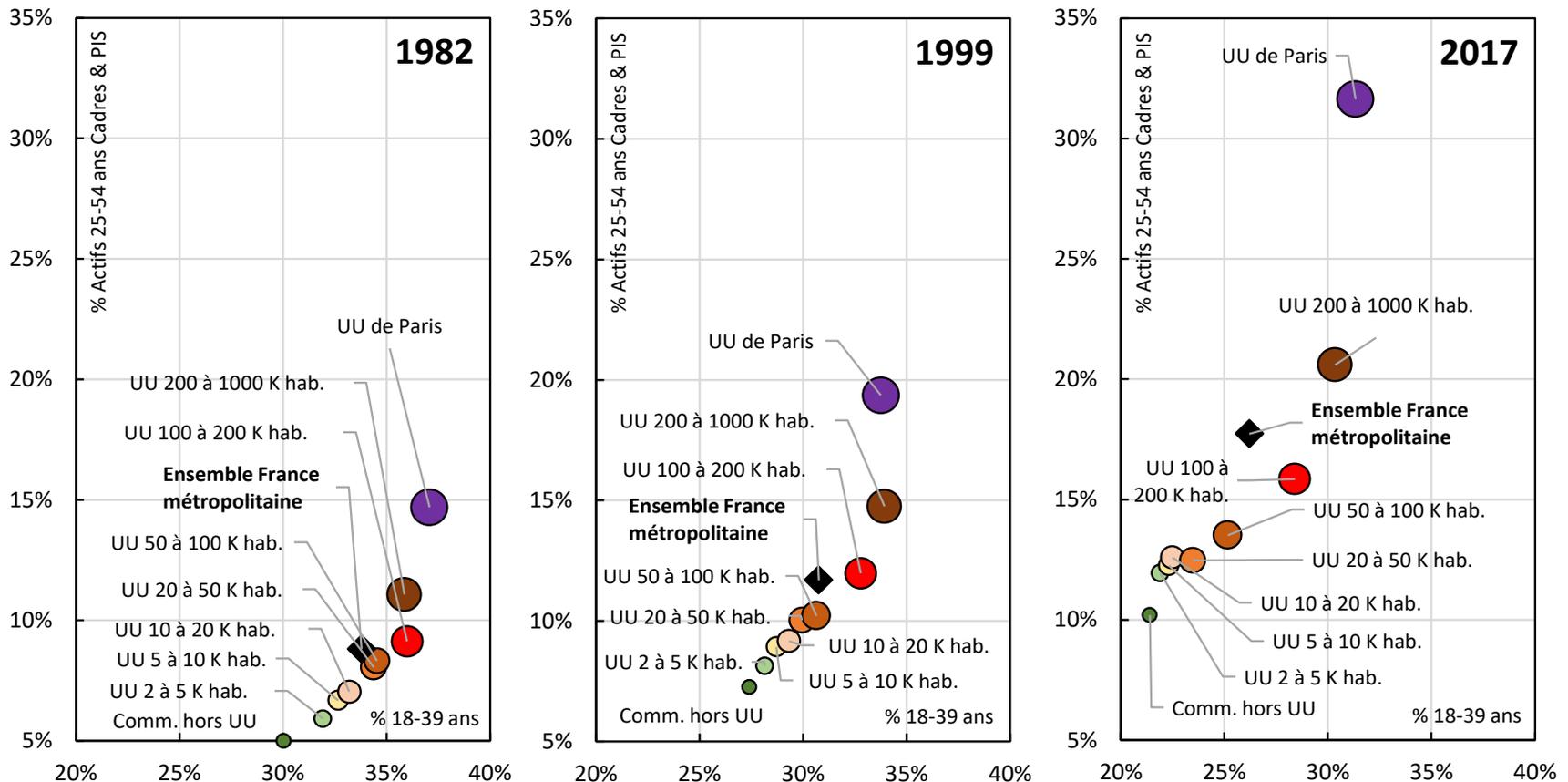
- 8% des communes de France métropolitaine
- 29% de la population
- 8% du territoire

Moins de 300 hab./km²

- 90% des communes de France métropolitaine
- 35% de la population
- 91% du territoire

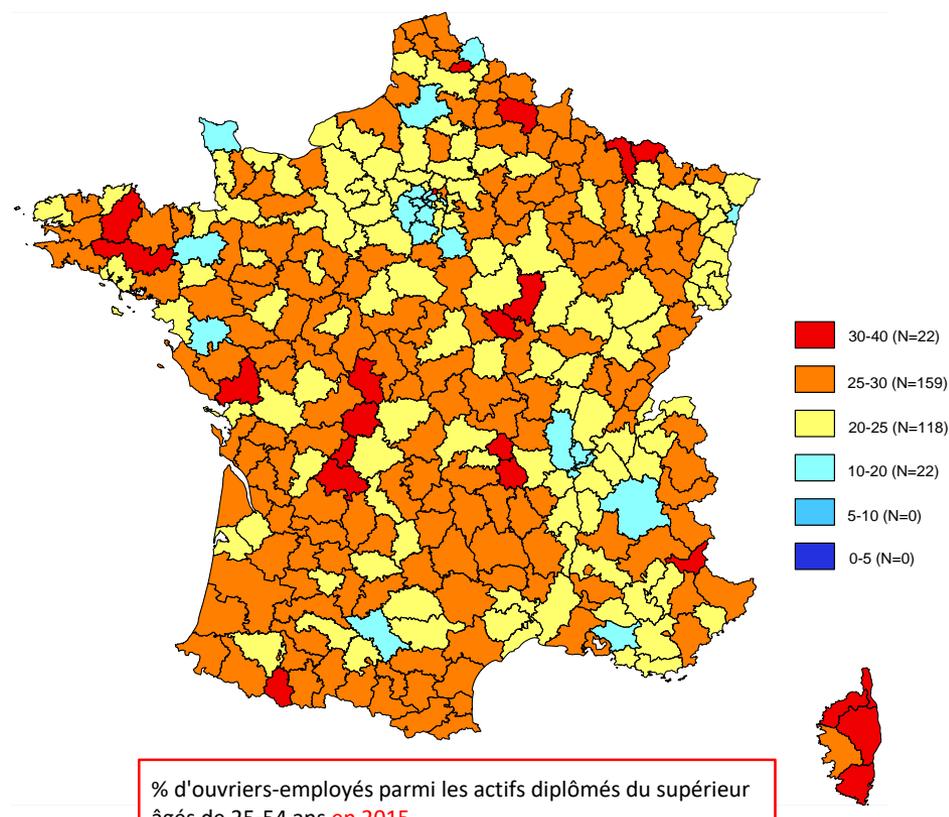
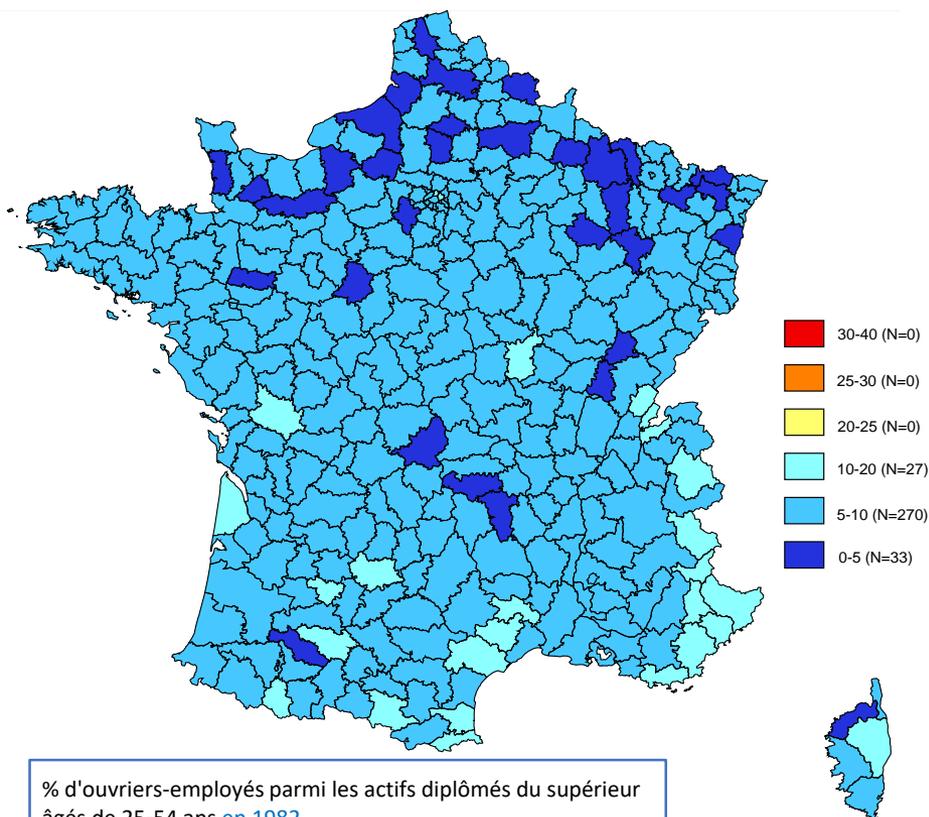
3. La métropolisation : en finir avec la gonflette démographique

Les métropoles se tirent plus qu'elles ne tirent la France vers le haut !



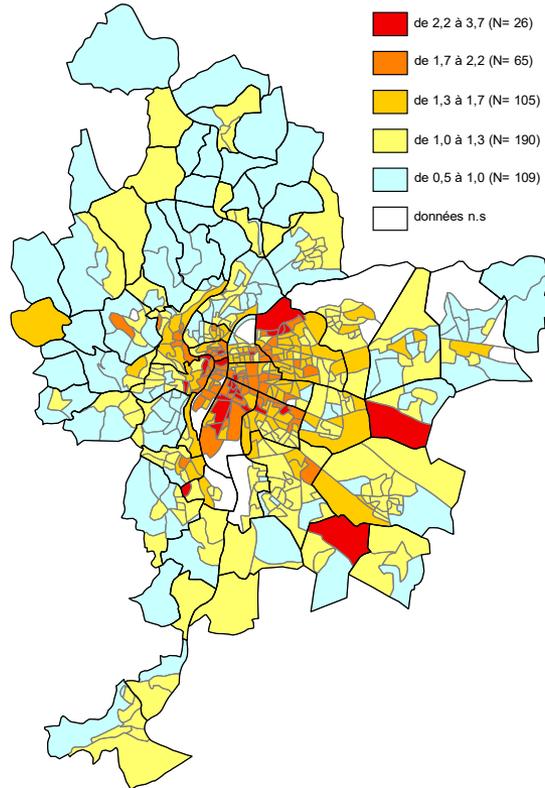
3. La métropolisation : en finir avec la gonflette démographique

Les métropoles : il est où le ruissellement ?

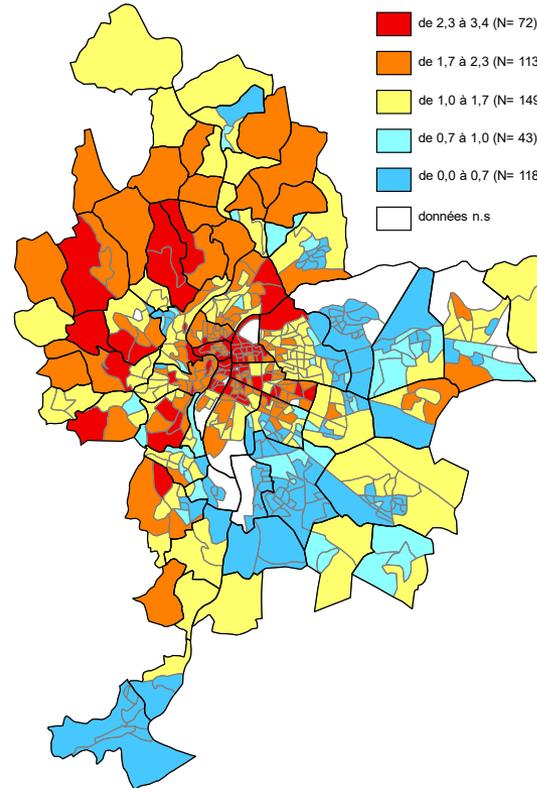


3. La métropolisation : en finir avec la gonflette démographique

Proportion des 18-39 ans dans chaque IRIS /
Proportion moyenne des 18-39 ans en France métropolitaine
(Source: Insee, RP 2017)



Proportion des Cadres & PIS dans chaque IRIS /
Proportion moyenne des Cadres & PIS en France métropolitaine
(Source: Insee, RP 2017)



On ne se
mélange
guère non plus
au sein des
métropoles

4. L'herbe est plus verte loin des métropoles

La maison individuelle : j'y suis, j'y reste !

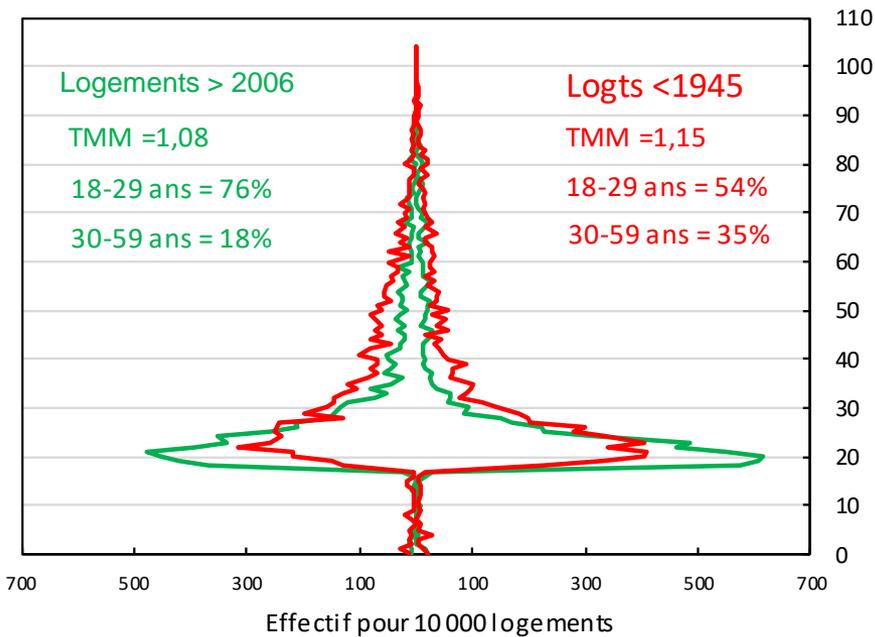
Type et taille des logements	Taille moyenne des ménages	Ancienneté de présence dans le logement	
		Moins de 5 ans	10 ans et plus
Maisons	2,73	19%	66%
Appartements	2,05	46%	37%
1 pièce	1,11	77%	11%
2 pièces	1,35	59%	23%
3 pièces	2,01	44%	37%
4 pièces ou plus	2,80	29%	52%

Source : Insee, Enquêtes annuelles de recensement 2010 et 2015

4. L'herbe est plus verte loin des métropoles

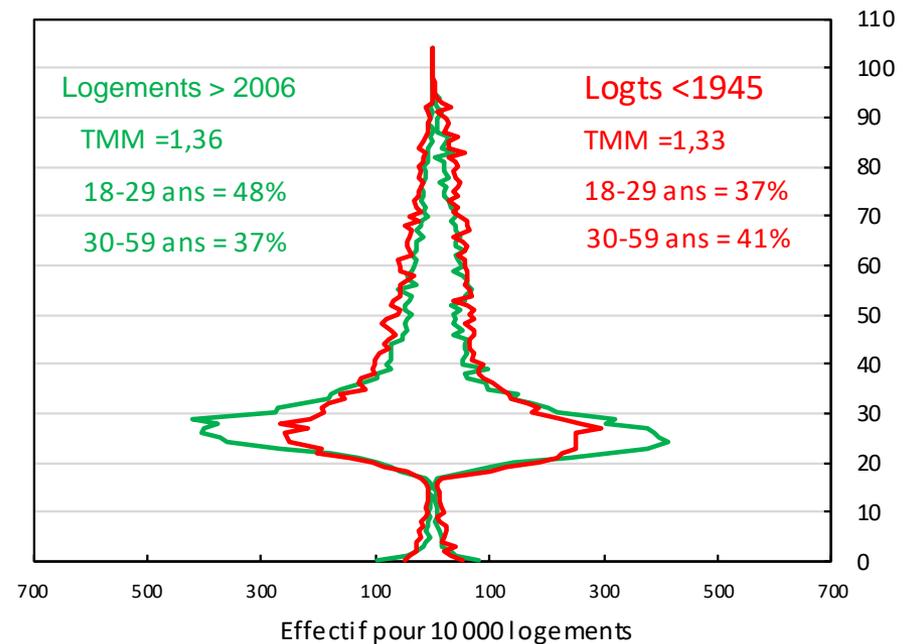
Dans les petits logements :
toujours des jeunes, mais jamais les mêmes

T1



Source : Insee, RP 2015.

T2

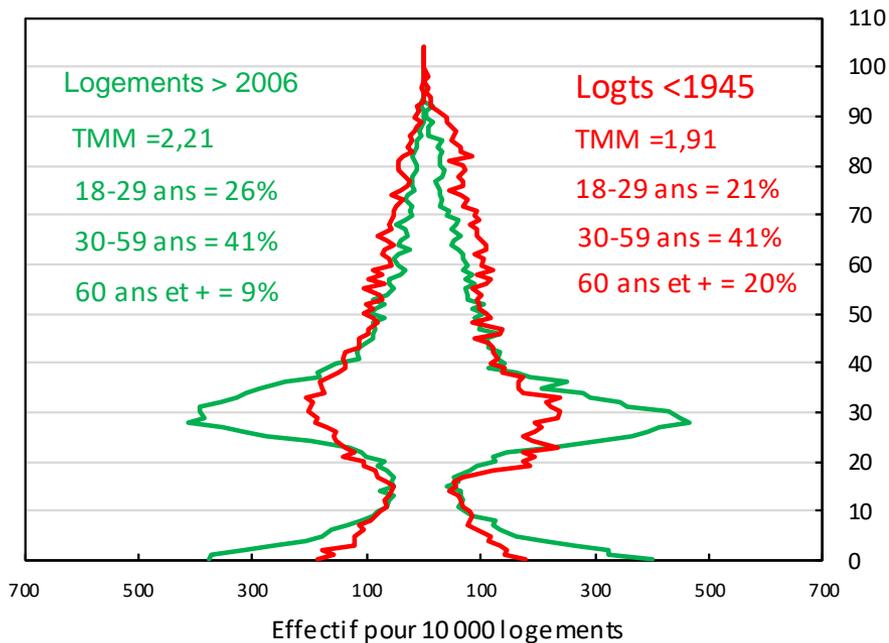


Source : Insee, RP 2015.

4. L'herbe est plus verte loin des métropoles

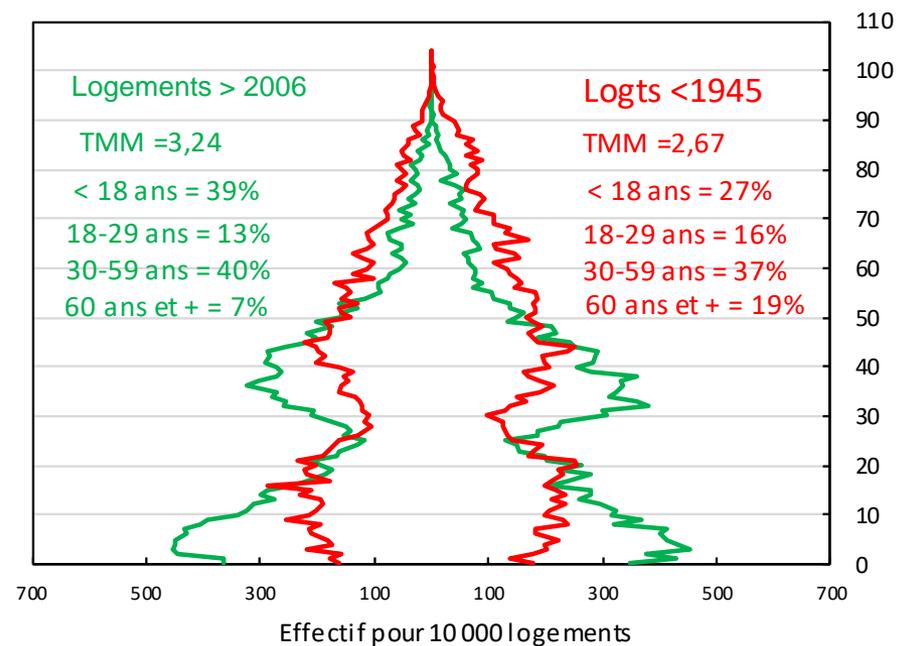
Avec un ensemble d'appartements
de taille moyenne et grande :
une mixité générationnelle assurée

T3



Source : Insee, RP 2015.

T4+

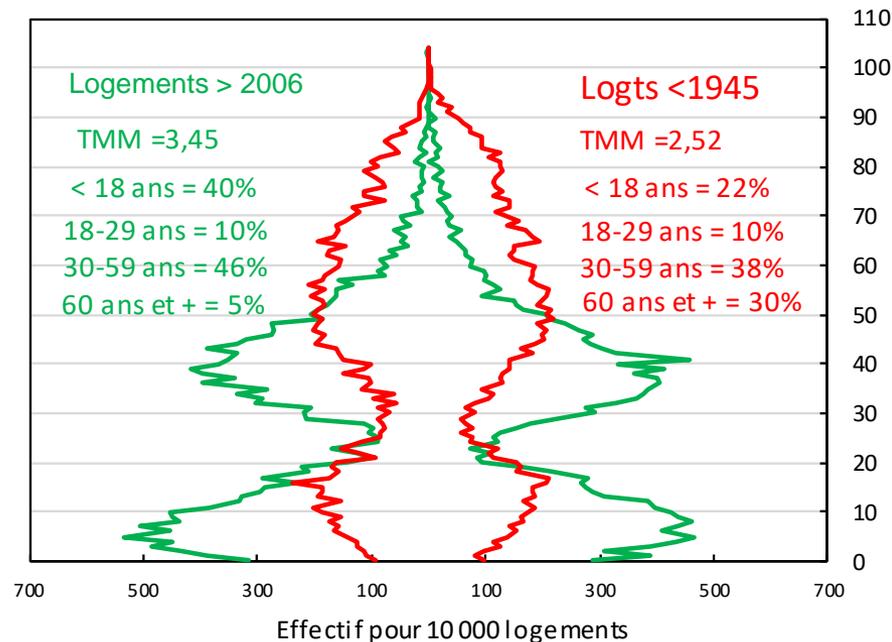


Source : Insee, RP 2015.

4. L'herbe est plus verte loin des métropoles

Dans les maisons individuelles :
souvent les mêmes, mais toujours un peu plus vieux

Maisons individuelles



Source : Insee, RP 2015.

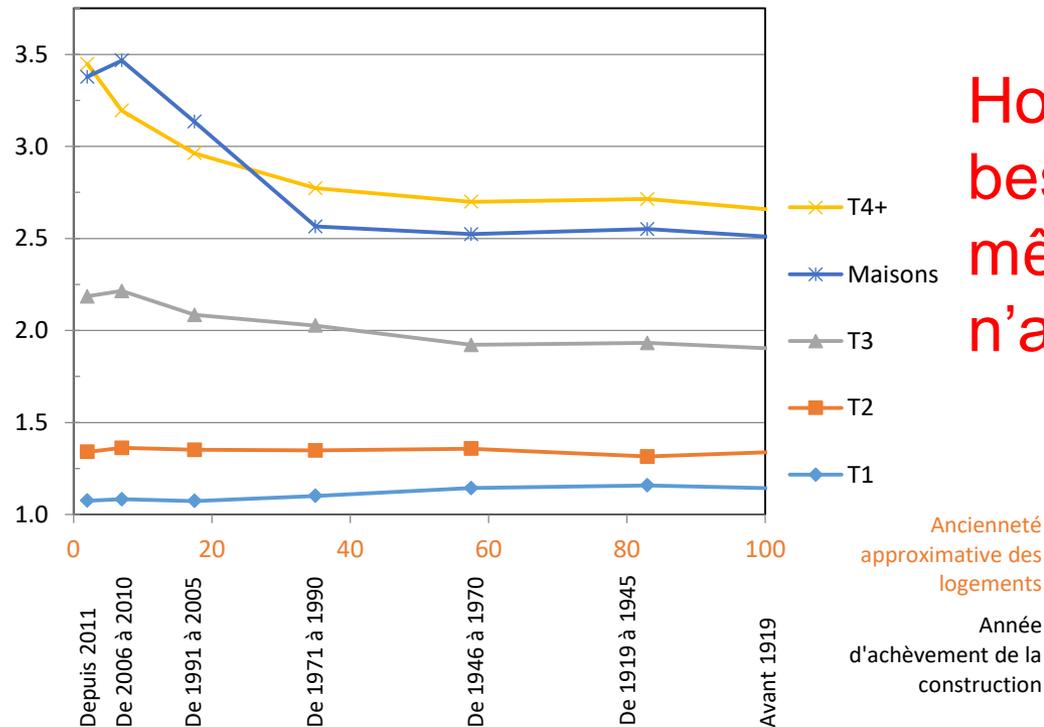


5 - Tous aux abris... à la campagne ?

6. Arrêtons les projections, faisons de la prospective !

Taille moyenne des ménages selon l'ancienneté et la taille des logements en 2015 dans l'agglomération lyonnaise

Taille moyenne des ménages

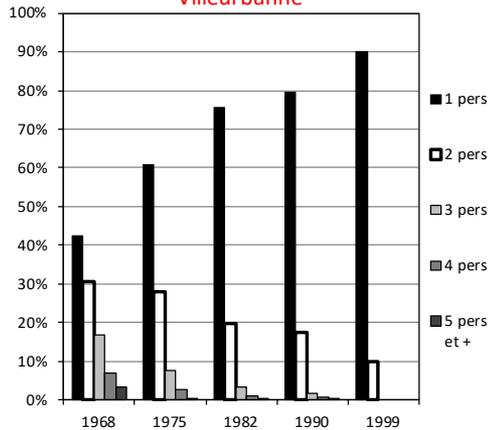


Horizon 2050 : des besoins en logement même si la population n'augmente pas...

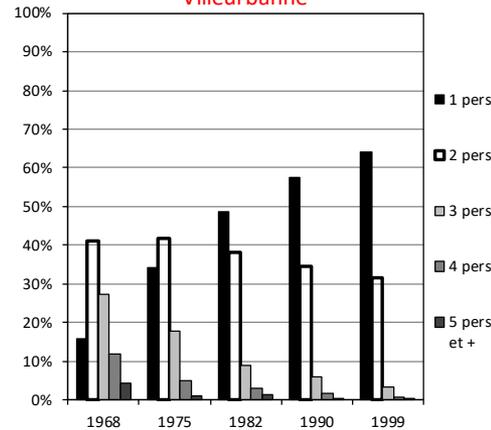
Source : Insee, RP 2015.

6. Arrêtons les projections, faisons de la prospective !

Nouveaux logements T1 -
Villeurbanne



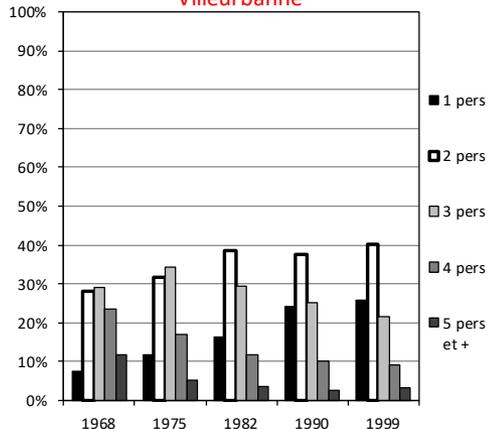
Nouveaux logements T2 -
Villeurbanne



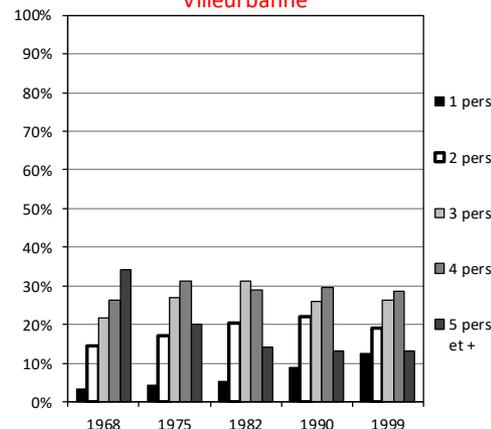
Taille des ménages occupant les logements récents.
Villeurbanne 1968-1999

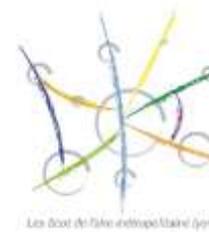
...sauf si l'occupation
des logements
change de manière
drastique

Nouveaux logements T3 -
Villeurbanne



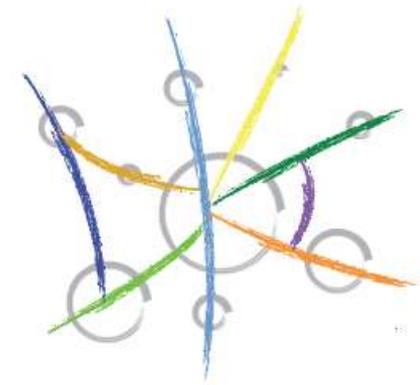
Nouveaux logements T4 -
Villeurbanne





Echanges avec les participants





Les Scot de l'aire métropolitaine Lyon - Saint-Etienne

Gérard-François Dumont
Recteur, Professeur émérite à la Sorbonne

Temps 2 :

Approche intergénérationnelle et mode de vie

Approche territoriale et socio-géographique

29 novembre 2023

Territoires : élargir l'horizon par la prospective

Recteur Gérard-François DUMONT

Professeur à la Sorbonne

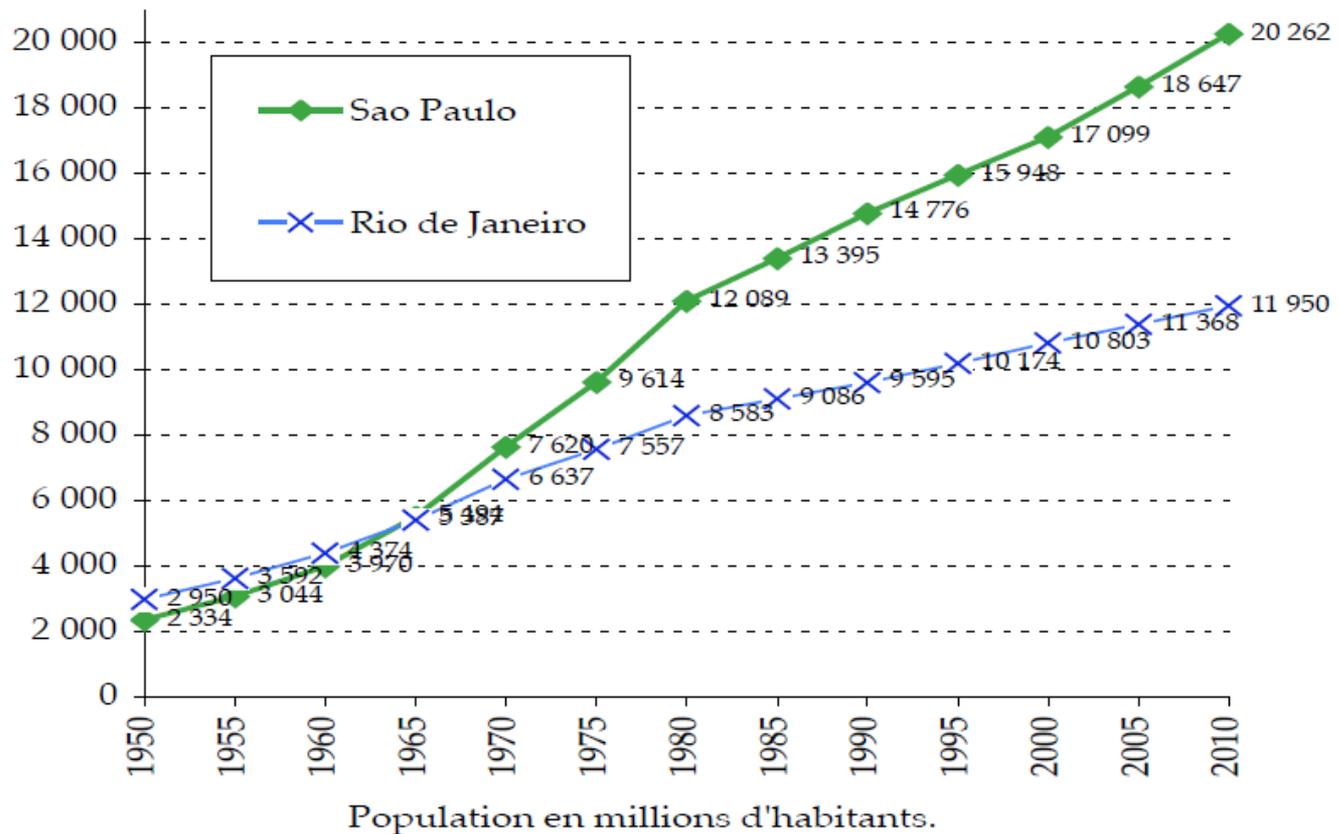
Président de la revue *Population & Avenir*

www.population-et-avenir.com

- **Des leçons du passé (l'avenir n'est pas écrit)...**
- **...à la réflexion prospective**

- 
- 
- **Un exemple de grandes métropoles étrangères**

La population des deux agglomérations les plus peuplées du Brésil





Changement de capitale

Choix d'attractivité

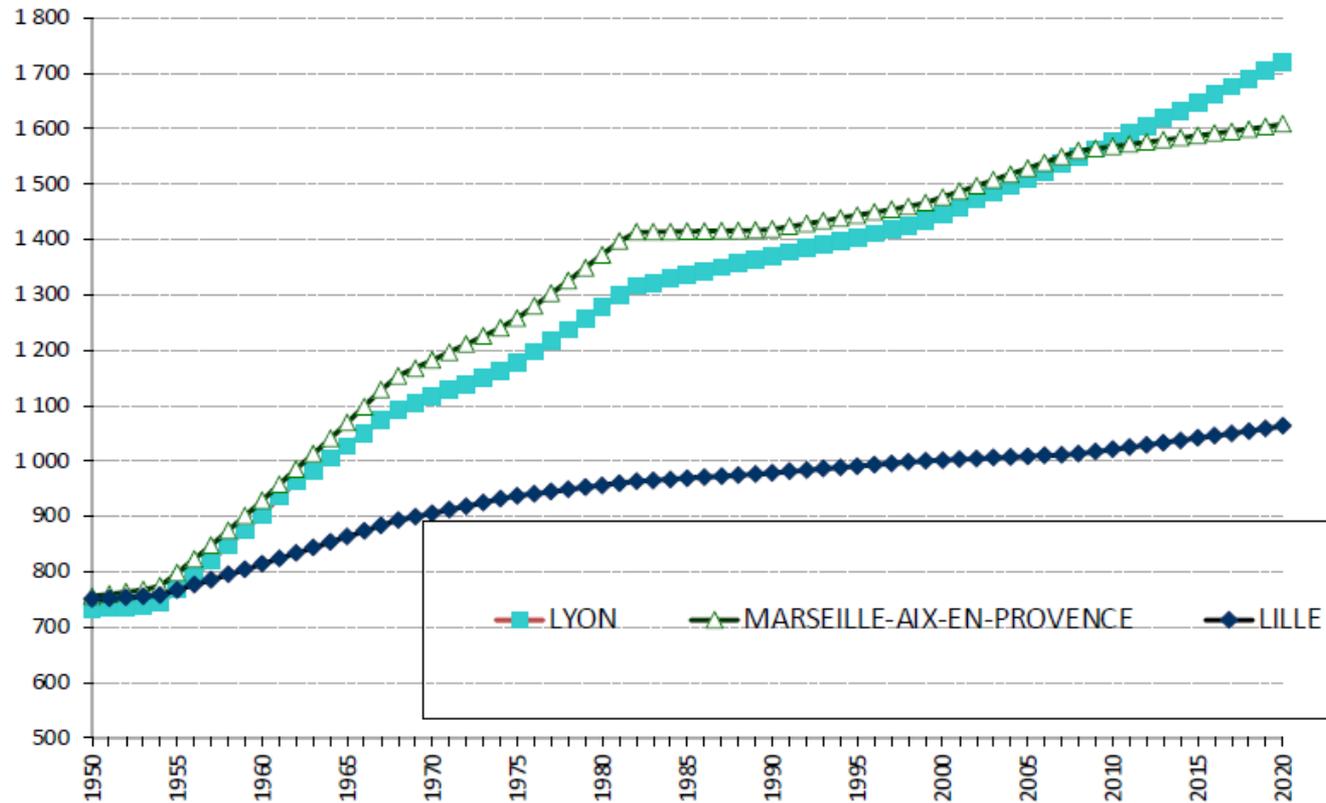
Bourse du Brésil

Sièges sociaux

*

- **Exemple des grandes métropoles régionales françaises**

La population de Lille, Lyon et Marseille (en milliers d'habitants)



© Gérard-François Dumont - Chiffres WUP, The 2018 revision.

Lille et le déclin industriel (aucune rente n'est durable)

enrayé notamment par une place totalement renouvelée dans les réseaux ferroviaires

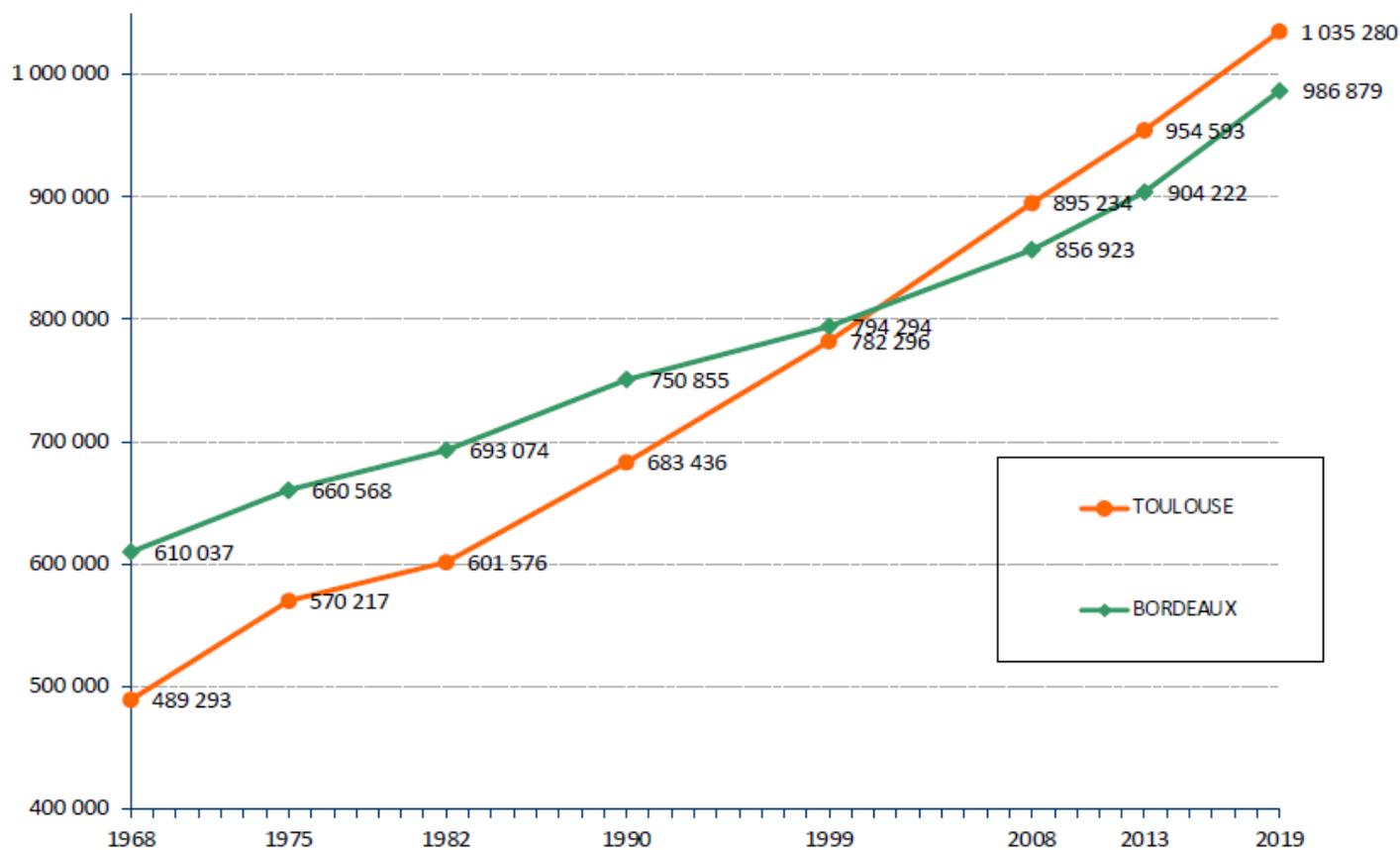
La gouvernance davantage pro-active de Lyon, deux hub sans équivalent, confluence...

Marseille capitale européenne de la culture 2013, Aix, mais... image (film bac Nord), faible subsidiarité, faible synergie régionale...



- **L'exemple des deux métropoles du Sud-Ouest**

La population des unités urbaines de BORDEAUX et TOULOUSE



Nombre d'habitants aux recensements : .

© Gérard-François Dumont - Chiffres Insee, délimitation des unités urbaines 2020 .



**Croissance exogène
à motivation géographique**

Fort relais étatique puis endogène

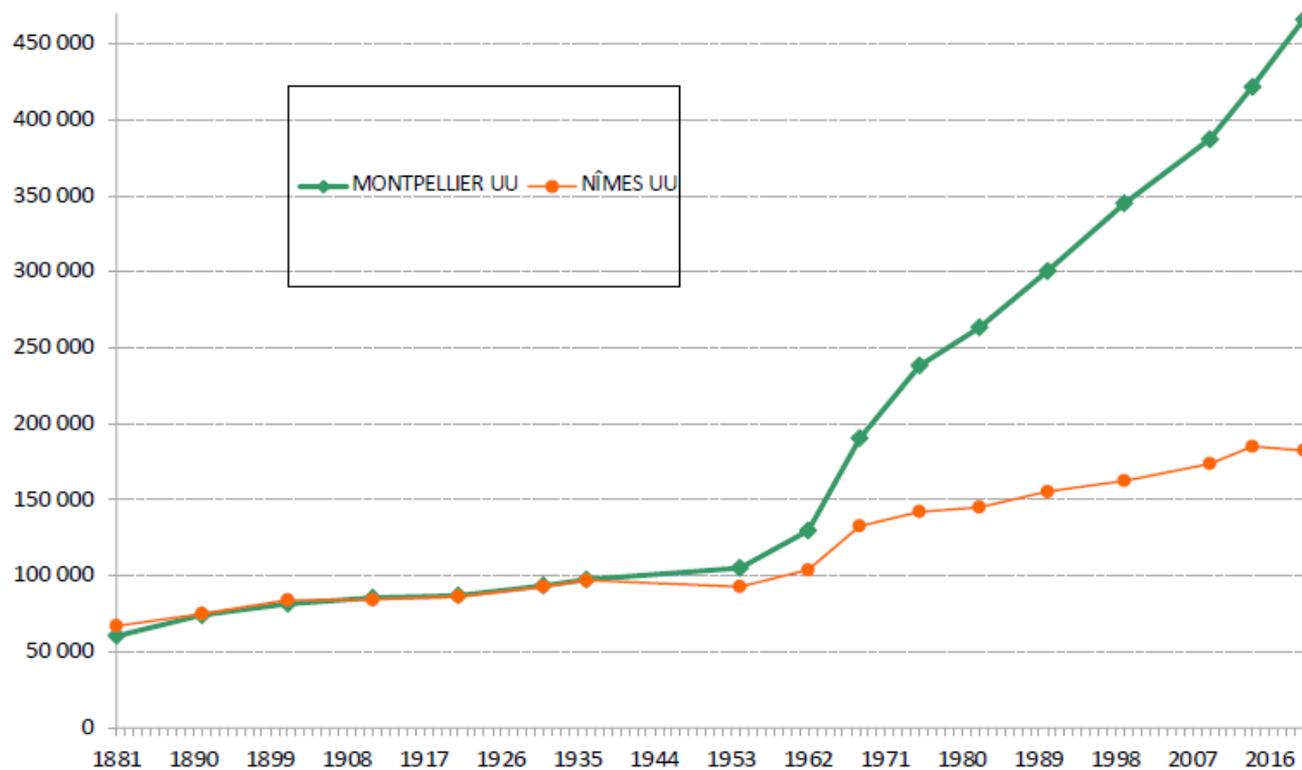
versus économie trop longtemps rentière

gouvernance de « fin de règne »

puis dynamisme, TGV, mais pesanteurs économiques

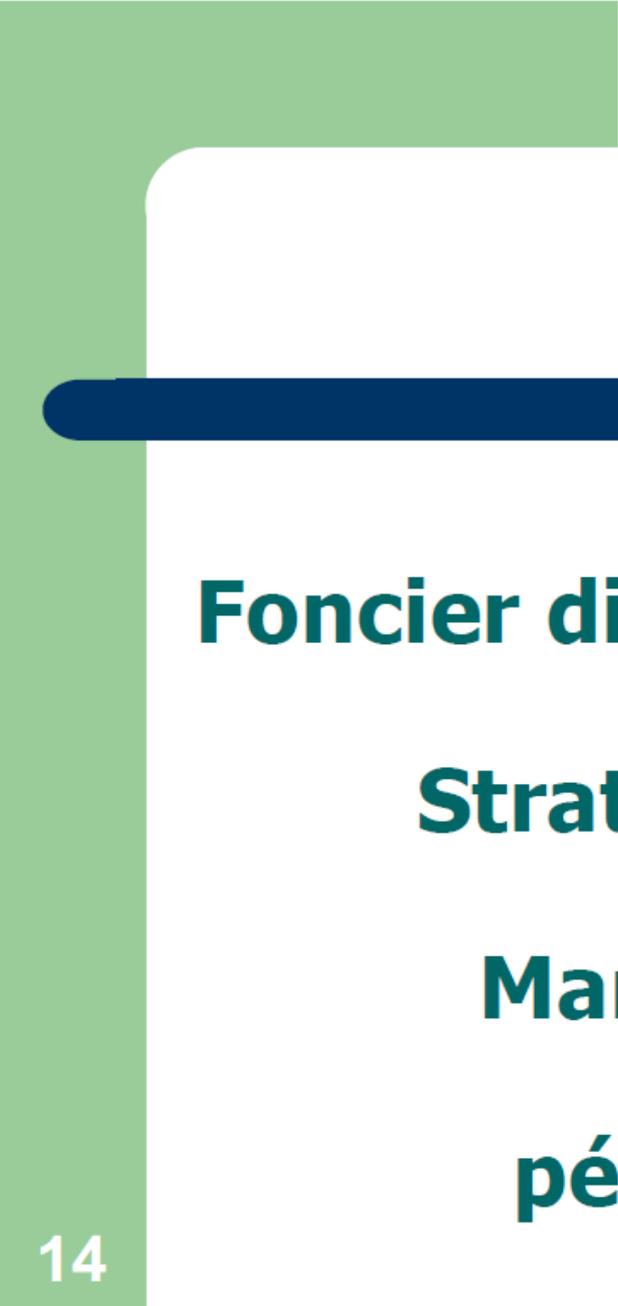
- **L'exemple des deux grandes villes à même avantage d'héliotropisme positif**

La population des unités urbaines de Montpellier et Nîmes



Population aux recensements : délimitation des unités urbaines RGP 2020.

© Gérard-François Dumont - Chiffres Insee.



Foncier disponible (site militaire)

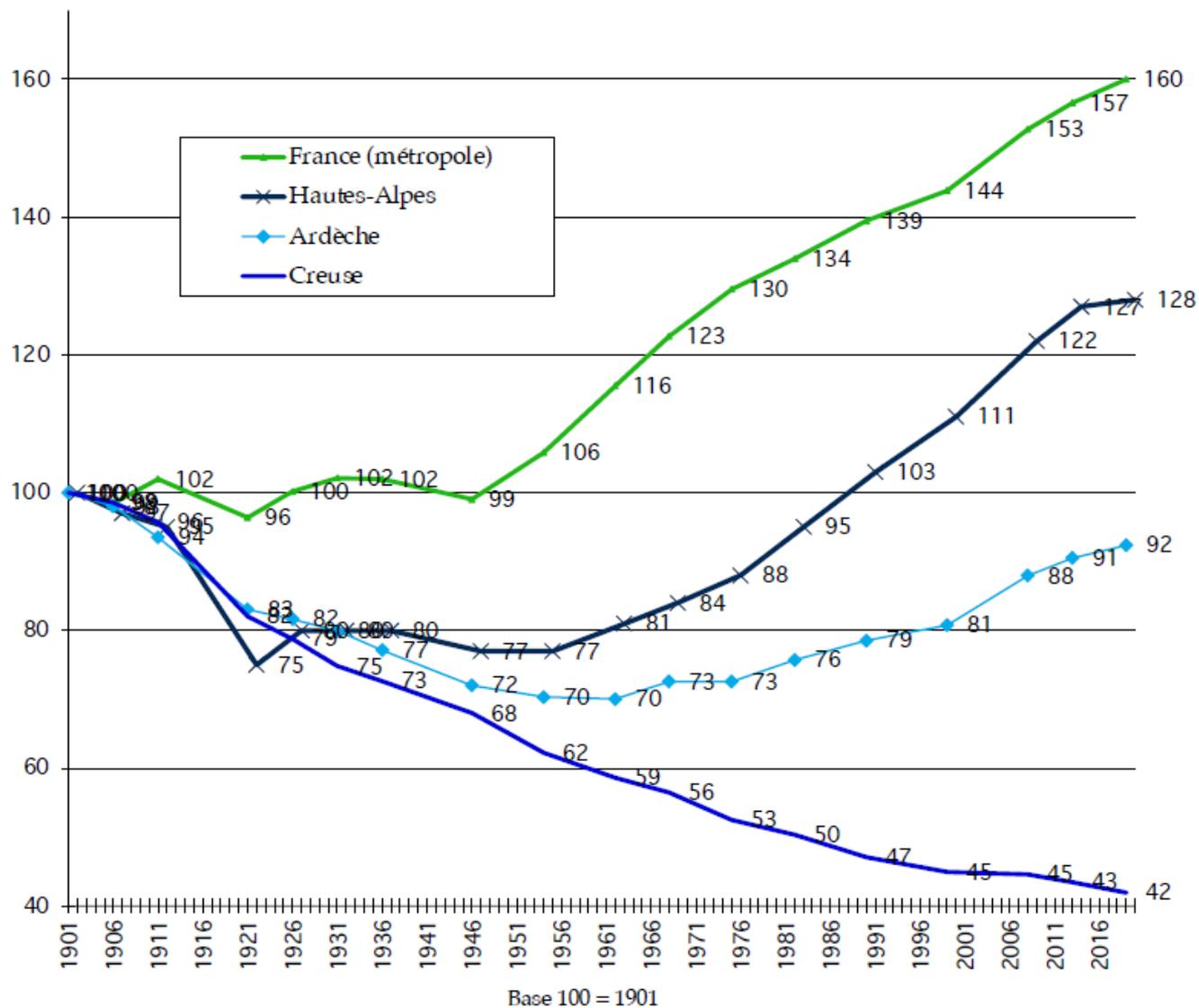
Stratégie d' attractivité

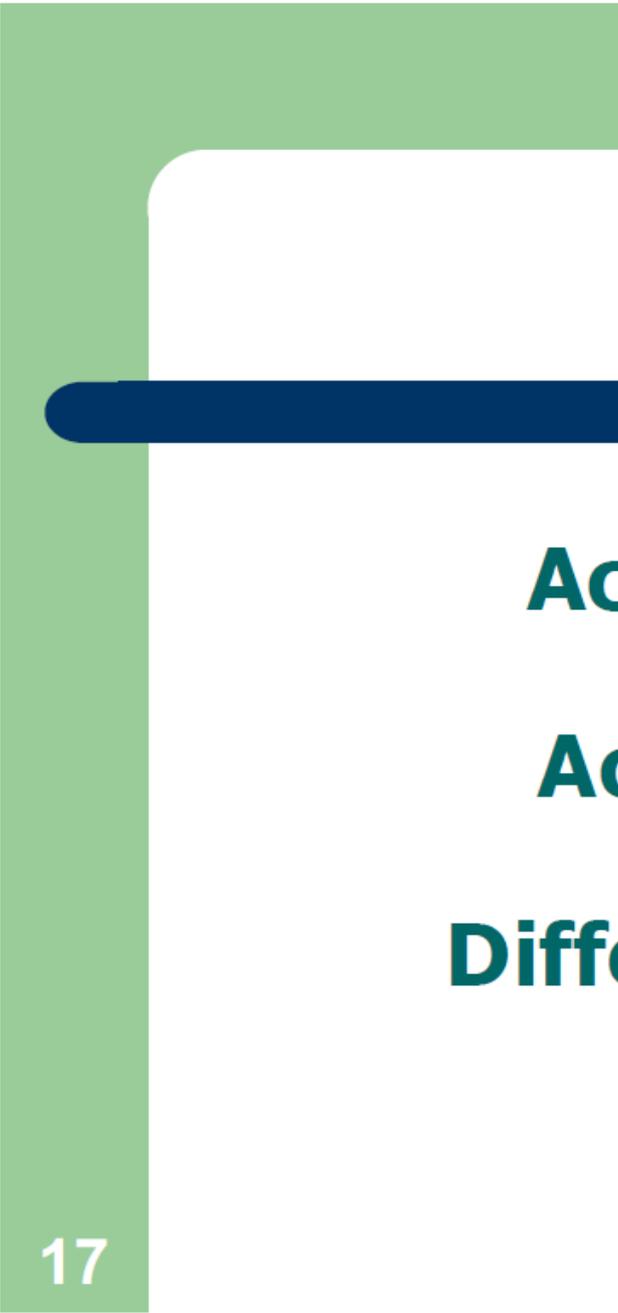
Marketing territorial

pérennité du projet



- **L'exemple de trois départements ruraux**



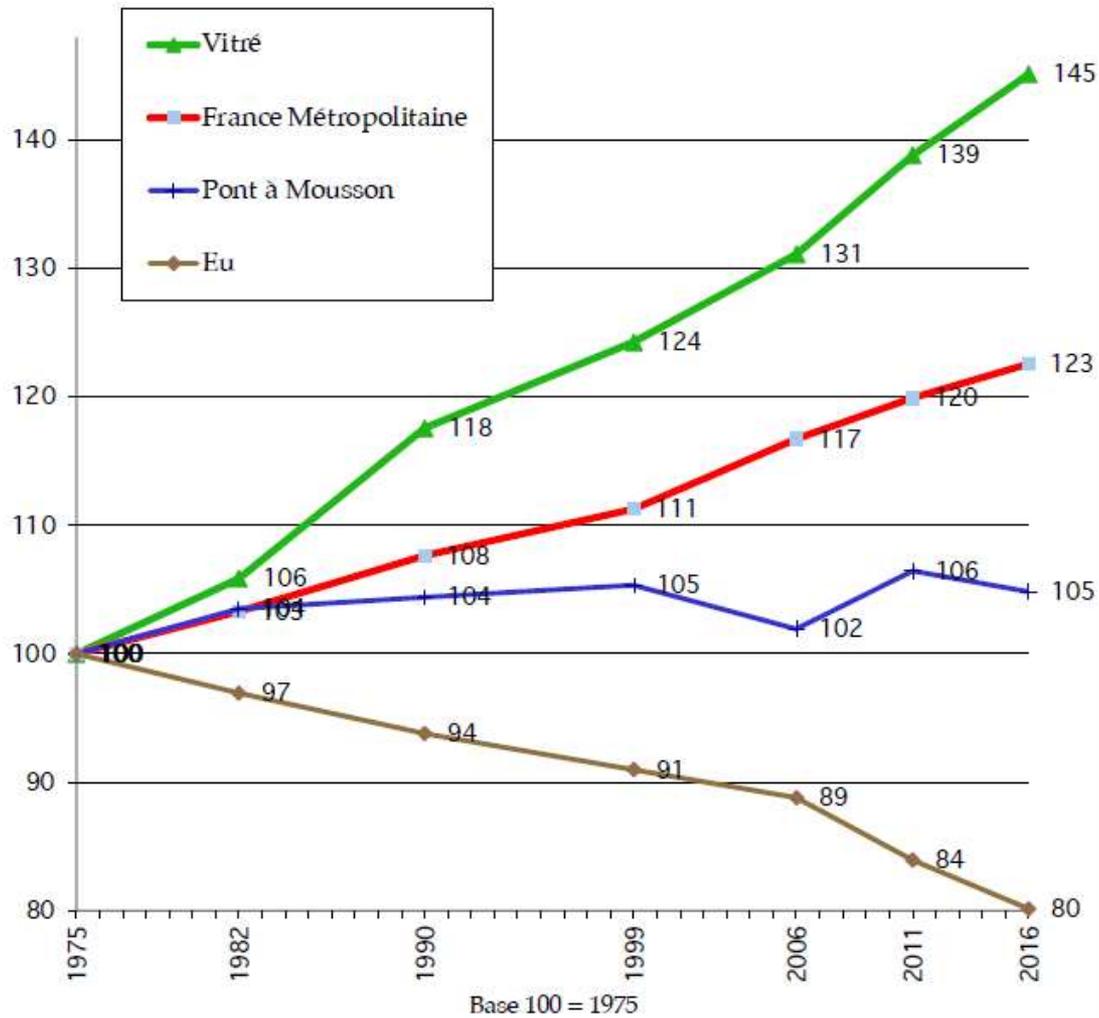


Accessibilité externe
Accessibilité interne
Différentiel de fécondité



- **DES EXEMPLES DE PETITES VILLES**

L'évolution de la population de petites villes industrielles (base 100 = 1975)



© Gérard-François Dumont - Chiffres Insee délimitation 2010 des unités urbaines)

Gérard-François Dumont

- *Avantage a priori* Pont-à-Mousson notoriété, patrimonial, doublement métropolitain, européen, autoroutier, ferroviaire, navigable (Moselle), historique (mémoire),
- *Versus Eu* : avantage maritime (Le Tréport), patrimonial... mais montée d'un enclavement relatif et positions divergentes
- *Versus Vitré* : refus d'être ville-dortoir et gouvernance pro-active

- Des leçons du passé (l'avenir n'est pas écrit)...
- ...à la réflexion prospective

- 
- 
- 1. Les six variables retenues pour les scénarios

Les six variables retenues

Solde naturel

- Fécondité
- Espérance de vie

Solde migratoire des natifs

- Émigration de l'Hexagone
- Immigration de retour dans l'Hexagone

Solde migratoire des immigrés

- Immigration en provenance de pays étrangers
- ...et émigration d'immigrés présents dans l'Hexagone vers leur pays d'origine ou d'autres pays

Les six variables retenues

Climat

- Les trois principaux scénarios 2022 du GIEC

Aménagement du territoire

- Politique nationale et norme ZAN

Aménités

- ressenties dans les choix de localisation du domicile

• **2. Le scénario Nephtys : les évolutions tendanciennes**

- Comme la déesse égyptienne Nephtys veille sur ce qui dure, intitulons ainsi le scénario tendanciel selon lequel les dynamiques en cours au début des années 2020 perdureraient.

Scénario tendanciel

Solde naturel

- Faible... puis devenant négatif

Solde migratoire
des natifs

- Négatif comme dans les années 2010-2020

Solde migratoire
des immigrants

- Positif à un niveau équivalent aux années 2020

Scénario tendanciel

Climat

- Scénario faible ou très faible du GIEC

Aménagement du territoire

- Politique asymétrique
- ZAN : lecture littérale de la loi

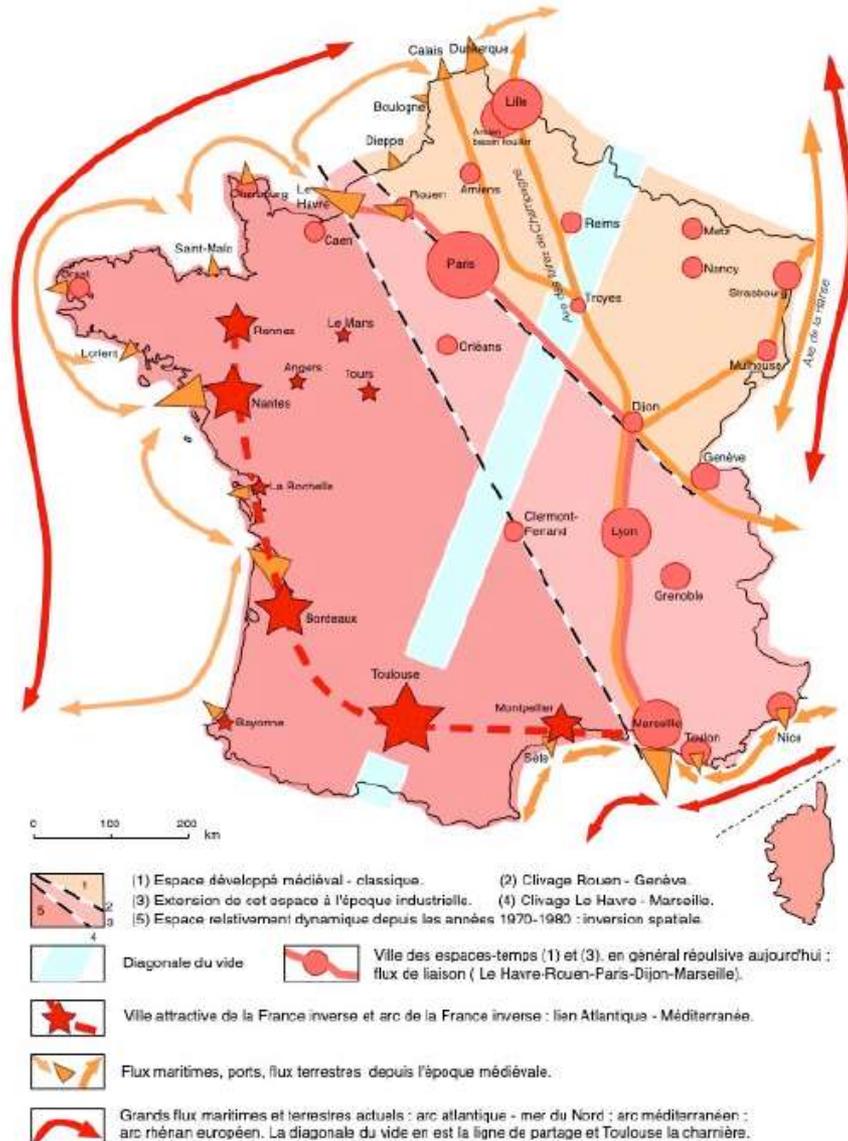
Aménités

- Même ressenti que dans les années 2010-2020
- Importance progressivement accrue



- **Conséquences géographiques du scénario 1 Nephthys des évolutions tendanciennes : une double dualité**

CLIVAGES ET INVERSIONS DANS L'ESPACE FRANÇAIS



- Source :
- Dumont, Gérard-François, Guieysse, Jean-Albert, Rebour, Thierry, « La fin de l'urbanisation en France ? Un peuplement villes-campagnes en forte recomposition », *Les analyses de Population & Avenir*, n° 38, février 2022 <https://doi.org/10.3917/lap.038.0001>

• **Le scénario 2 Seth : des variables perturbées**

- Le deuxième scénario peut être intitulé Seth du nom du dieu égyptien de la confusion, du désordre et de la perturbation. En effet les changements majeurs qui se produiraient perturberaient profondément les populations, le peuplement et les territoires en France.

- 
- 
- Scénario 2 Seth : ruptures fondées sur une France à faible vitalité de sa population et une politique nationale d'aménagement du territoire favorisant systématiquement la concentration du peuplement

Scénario 2 Seth de ruptures

Solde naturel

- devenant négatif à très court terme et plus encore à moyen terme

Solde migratoire des natifs

- Très négatif jusqu'à contrebalancer le...

Solde migratoire des immigrants

- ...solde positif des immigrants (moins que dans les années 2020 – France moins attractive)

Scénario 2 de ruptures

Climat

- Scénario haut du GIEC

Aménagement du territoire

- Politique encore plus asymétrique
- Mais ZAN neutre

Aménités

- Nouvelle géographie accentuée par l'absence d'adaptations suffisantes aux changements climatiques

Conséquences géographiques du scénario 2 SETH

- Dépeuplement
- Dé-litturbanisation
- Héliotropisme négatif

• **4. Le scénario Maât : un aménagement du territoire renouvelé et pragmatique dans une France plus féconde et plus attractive**

- Considérons un troisième scénario fondé sur des ruptures inverses au scénario précédent appelé Maât du nom de cette déesse de la mythologie égyptienne qui symbolise l'harmonie cosmique, la rectitude (ou conduite morale), l'ordre et l'équilibre du monde.

Scénario 3 Maât

- ruptures fondées sur une population plus féconde et/ou à longévité accrue, et plus attractive avec un aménagement du territoire renouvelé

Scénario 3 de ruptures : France plus féconde et plus attractive avec un aménagement du territoire renouvelé

Solde naturel

- positif...

Solde migratoire
des natifs

- Devenant positif

Solde migratoire
des immigrés

- Très positif pour deux types de migrations

Scénario 3 Maât de ruptures : France plus féconde et plus attractive avec un aménagement du territoire renouvelé

Climat

- Scénario moyen du GIEC

Aménagement du territoire

- Politique d'égalité des chances
- Application pragmatique du ZAN
- Politique d'adaptation des territoires à leur climat

Aménités

- S'adaptant au climat et aux décisions d'adaptation

Conséquences géographiques

- Un dynamisme géographiquement généralisé des populations et une géographie plus équilibrée du peuplement limitant l'effet « métropole », avec des diversités liées aux différentes gouvernances territoriales

Conclusion

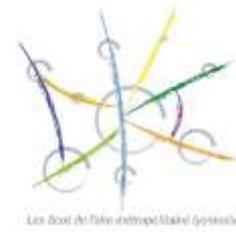
- L'avenir des territoires la France n'est pas écrit.
- Se combineront des constances et des changements, selon des processus tendanciels ou de rupture à causalité plurifactorielle.
- Les décisions (ou non décisions) des gouvernances nationale set territoriales seront essentielles.

Bibliographie indicative

- Callois, Jean-Marc, « Le citoyen, grand oublié des réformes territoriales », *Population & Avenir*, n° 732, mars-avril 2017.
- Doré, Gwénaél, « Les nouvelles régions en France. Un projet réfléchi ? Des fusions probantes ou non ? », *Les analyses de Population & Avenir*, n° 32, mai 2021. <https://doi.org/10.3917/lap.032.0001>
- Doré, Gwénaél, « France : géographie inégalitaire des services publics et aménagement du territoire », *Population & Avenir*, n° 745, novembre-décembre 2019
- Dumont, Gérard-François (direction), *Populations, peuplement et territoires en France*, Paris, Armand Colin, 2022. <https://doi.org/10.3917/arco.dumon.2022.01>
- Dumont, Gérard-François, « Les territoires face à un nouveau mot : artificialisation : quésaco ? », *Population & Avenir*, n° 756, janvier-février 2022.
- Dumont, Gérard-François, Guieysse, Jean-Albert, Rebour, Thierry, « La fin de l'urbanisation en France ? Un peuplement villes-campagnes en forte recomposition », *Les analyses de Population & Avenir*, n° 38, février 2022 <https://doi.org/10.3917/lap.038.0001>
- Dumont, Gérard-François, Paponnaud, Francine, « Repenser l'aménagement du territoire après la pandémie Covid-19. L'exemple du Grand Paris Express (GPE) et de ses projets d'urbanisme », *Les analyses de Population & Avenir*, n° 33, juin 2021. <https://doi.org/10.3917/lap.033.0001>
- Dumont, Gérard-François, « Le contexte géographique et institutionnel des villes en Allemagne : quelles mutations ? », *Allemagne d'aujourd'hui*, n° 234, octobre-décembre 2020.
- Dumont, Gérard-François (direction), *Populations et territoires de France en 2030, le scénario d'un futur choisi*, Paris, L'Harmattan, 2008.
- Guieysse, Jean-Albert, Rebour, Thierry, « Le « ruissellement » des métropoles sur les territoires. Mythe ou réalité ? », *Population & Avenir*, n° 759, septembre-octobre 2022.
- Léger, Jean-François, « La population de la France va-t-elle diminuer ? Le rôle de l'immigration », *Population & Avenir*, n° 760, novembre-décembre 2022.
- Le Penven, Éric, « Populations de France : une émigration croissante à la géographie diversifiée », *Les analyses de Population & Avenir*, n° 35, août 2021. <https://doi.org/10.3917/lap.035.0001>
- Uhrich René, *La France inverse - Les régions en mutations*, Paris, Economica, 1987.
- Woessner, Raymond, « Les territoires français face à la mobilité : des inégalités croissantes dans les réseaux de transport ? », *Les analyses de Population & Avenir*, n° 42, 2022. <https://doi.org/10.3917/lap.042.0001>
- Woessner, Raymond (direction), *Cop 21. Déprogrammer l'apocalypse*, Paris, Atlande, 2015.
- Woessner, Raymond, « Transport ferroviaire et territoires en France : vers la fin du tout-TGV ? », *Population & Avenir*, n° 758, mai-juin 2022.

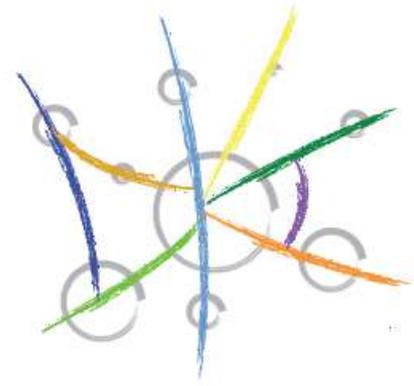
Pour aller plus loin...

- <http://www.cairn.info/revue-population-et-avenir.htm>
- <https://les-analyses-de-population-et-avenir.cairn.info>
- <https://www.cairn.info/collection-populations-et-territoires.htm>
- <http://halshs.archives-ouvertes.fr/aut/Gerard-Francois+Dumont>



Echanges avec les participants



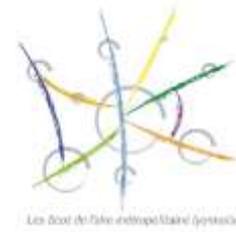


Les Scot de l'aire métropolitaine Lyon - Saint-Etienne

Echanges entre les participants

Temps 3

Comment adapter nos territoires et quels leviers d'aménagement dans les Scot ?

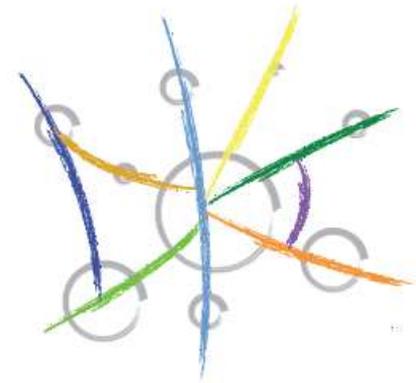


Echanges avec les participants



Intervenants :

- **Toute la salle**
- **Jérémie Tourtier**



Les Scot de l'aire métropolitaine Lyon - Saint-Etienne

Interscot

Conclusions et remerciements

Les orientations du futur « Chapitre Commun »

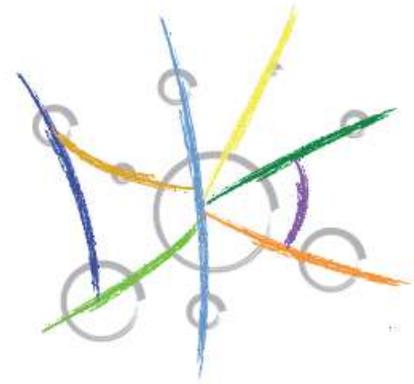
3 GRANDES AMBITIONS POUR UNE AIRE METROPOLITAINE :

1. ADAPTEE AU CHANGEMENT CLIMATIQUE

2. MULTIPOLAIRE ET ACCUEILLANTE

3. RESILIENTE FACE AUX MUTATIONS ECONOMIQUES

- 
- **Conforter le modèle de développement multipolaire**
 - ✓ Engager le rééquilibrage du développement par une offre mieux répartie d'emplois, de services et équipements structurant et d'établissements d'enseignement supérieur
 - ✓ Renforcer la polarisation du développement résidentiel
 - ✓ Promouvoir un nouveau modèle d'aménagement pour les territoires ruraux et périurbains
 - **Développer des services à la mobilité ambitieux et adaptés à chaque territoire**
 - **Agir pour une offre de logement accessible à tous, adaptée aux besoins et aux parcours résidentiels des ménages**
 - ✓ Continuer à produire du logement, notamment des logements sociaux et abordables dans tous les territoires, pour faire face aux besoins en tenant compte des ressources
 - ✓ Renforcer l'ingénierie et la maîtrise publique du foncier
 - ✓ Adapter le parc de logements aux évolutions démographiques



Les Scot de l'aire métropolitaine Lyon - Saint-Etienne

Merci de votre attention